

ПРОТОКОЛ № 6
заседания Общественного совета при администрации города Югорска в сфере
бюджетных правоотношений (далее – Общественный совет)

Дата и время заседания: 31 октября 2023 года, 17.00

Место проведения заседания: город Югорск, ул. 40 лет Победы, д. 11, кабинет 410

Присутствовали:

- Морланг А.А. - председатель Общественного совета;
- Камалетдинова Н.К. - заместитель председателя Общественного совета;
- Черепанова Н.Б. - член Общественного совета;
- Котова А.А. - член Общественного совета;
- Девятков Д.В. - член Общественного совета;
- Барашкова А.П. - член Общественного совета;
- Абдуллаев А.Т. - начальник отдела по управлению муниципальным имуществом департамента муниципальной собственности и градостроительства администрации города Югорска;
- Мальцева И.Ю. - директор департамента финансов администрации города Югорска;
- Пушкарева Е.В. - секретарь Общественного совета.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска, основных характеристиках проекта бюджета города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Югорск, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По первому вопросу повестки дня.

Члены Общественного совета заслушали доклад директора департамента финансов администрации города Югорска И.Ю. Мальцевой о проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска, основных характеристиках проекта бюджета города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1,2).

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать администрации города Югорска одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Согласовать основные характеристики проекта бюджета города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

ГОЛОСОВАЛИ:

- «За» - единогласно;
- «Против» - нет;
- «Воздержался» - нет.

По второму вопросу повестки дня.

Члены Общественного совета заслушали доклад начальника отдела по управлению муниципальным имуществом департамента муниципальной собственности и градостроительства администрации города Югорска Абдуллаева А.Т. о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования городской округ Югорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 3).

РЕШИЛИ:

Принять к сведению прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования городской округ Югорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» - единогласно;

«Против» - нет;

«Воздержался» - нет.

**Председатель
Общественного совета**



А.А. Морланг

**Проект основных направлений бюджетной и налоговой политики города
Югорска
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В целях обеспечения преемственности бюджетной деятельности муниципального образования при подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019– 2024 годах, а также учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, Стратегии социально - экономического развития муниципального образования город Югорск до 2030 года, бюджетного прогноза города Югорска на период до 2036 года.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании бюджета города Югорска.

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сохраняются приоритеты бюджетной и налоговой политики города Югорска, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы города Югорска, наращивание доходной базы, достижение целей социально – экономического развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, расширение возможностей для самореализации, успешное предпринимательство, а также на участие в реализации региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития города Югорска.

В основу разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Югорска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, учитывающий, более высокие темпы развития экономики с учетом относительно оптимистичных внешних условий и прогнозируемых

возможностей положительной динамики основных показателей развития города Югорска.

I. Основные направления бюджетной политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Задачи в области доходов бюджета города Югорска, поставленные в предыдущие периоды, сохраняют свою актуальность.

Приоритетами бюджетной политики в области доходов в предстоящем бюджетном цикле продолжают оставаться:

обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города Югорска;

поддержка инвестиционной активности, в том числе привлечение частных инвестиций в экономику города Югорска;

создание комфортного бизнес-климата, направленного на увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование главными администраторами доходов бюджета города Югорска механизма управления дебиторской задолженностью по доходам: осуществление действий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет на всех этапах работы с дебиторской задолженностью, начиная с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет и заканчивая мероприятиями по ее принудительному взысканию, а так же соблюдение регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, разработанного в соответствии с общими требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н.

Достижение заданных приоритетов будет осуществляться путём сохранения положительной динамики поступления доходов бюджета города Югорска, повышения доходного потенциала и повышения качества прогнозирования доходной базы бюджета города Югорска.

Мероприятиями по решению поставленных задач в области доходов, как и в предыдущие годы, станут:

реализация мер, направленных на привлечение дополнительных доходов в бюджет города Югорска, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Продолжится работа по обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации города и федеральных фискальных, правоохранительных и контролирующих органов по вопросам мобилизации доходов бюджета города Югорска;

реализация мер, направленных на повышение эффективности использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города Югорска. Продолжит действовать система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, позволяющая повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами. В части

администрирования налоговых и неналоговых доходов требуется повысить уровень их собираемости;

мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью прогнозирования налоговых поступлений.

В связи с прогнозируемой положительной динамикой поступления налога на доходы физических лиц в планируемом периоде продолжится практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Положительная динамика поступлений способствует формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Соблюдение ограничений на бюджетные параметры будет являться важнейшим инструментом снижения рисков для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Югорска.

Основными приоритетами бюджетной политики города Югорска в области расходов по – прежнему являются достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, безусловное исполнение социально значимых обязательств, а также реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и плане мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах.

Для формирования расходов бюджета города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в качестве базовых бюджетных ассигнований приняты расходы бюджета города на 2024 и 2025 годы, утвержденные решением Думы города Югорска от 20.12.2022 № 128 «О бюджете города Югорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Думы города Югорска от 17.10.2023 № 78), без учета объемов межбюджетных трансфертов. На 2026 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утверждённые на 2025 год.

При расчете базовых предельных объемов расходов бюджета города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены следующие факторы:

1) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

2) финансовое обеспечение достижения целевых показателей средней заработной платы, установленных профильными Департаментами Югры для отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, учитывая достигнутые в 2023 году значения целевых показателей;

3) индексация фонда оплаты труда с 01.10.2024 на 4,0% по иным категориям работников, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года. На 2025 – 2026 годы указанные параметры индексации учтены на уровне 2024 года с учетом их перерасчета на полный год;

- 4) оказание отдельных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социальных предприятий;
- 5) изменение численности получателей социальных услуг;
- 6) ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, завершение строительства начатых объектов.

Проектируемые объемы расходов бюджета города Югорска сформированы исходя из принципа минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Бюджет города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по-прежнему социально направлен. Будет продолжена поддержка основных отраслей экономики города Югорска, реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и из жилых помещений, не отвечающих требованиям в связи с превышением предельно допустимой концентрации фенола и формальдегида, обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей, благоустройству территории города Югорска, ремонту, строительству и реконструкции инженерной инфраструктуры, повышению транспортно – эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования, формированию комфортной городской среды.

Средства, поступающие от «экологических платежей», в приоритетном порядке будут направлены на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов.

По расходам на осуществление бюджетных инвестиций на 2024 - 2026 годы учтены объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в соответствующих государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального и регионального бюджетов и способствует достижению целевых показателей, утвержденных муниципальными программами города Югорска.

В планируемом периоде продолжится финансирование проекта Музейно-туристический комплекс «Ворота в Югру», имеющего важное значение для экономики города, реализация которого в долгосрочной перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города Югорска будут осуществляться муниципальные заимствования.

Цели и задачи долговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут нацелены на поддержание долговой нагрузки на бюджет города Югорска на уровне, относящем город Югорск к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом в среднесрочной перспективе будет направлено на:

эффективность осуществления муниципальных заимствований;

привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально – экономических задач развития города Югорска, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств;

обеспечение информационной прозрачности в вопросах долговой политики.

В предстоящем бюджетном цикле планируется усилить акцент на открытость и прозрачность бюджетных данных, продолжить работу по практическому внедрению механизмов инициативного бюджетирования с целью вовлечения в процесс управления городом граждан, увеличению пользователей информационного ресурса «Бюджет для граждан». Продолжится работа по проведению мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

II. Основные направления налоговой политики города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

При формировании основных направлений налоговой политики были учтены изменения законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере налогов и налогообложения, муниципальных правовых актов в части установления налоговых ставок и предоставления налоговых льгот по местным налогам, результаты оценки эффективности предоставленных налоговых расходов за 2022 год.

Налоговая политика муниципального образования ориентирована на достижение целей муниципальных программ города Югорска, направленных на повышение уровня жизни и социальную защищенность граждан, стимулирование экономического роста, предпринимательской и инвестиционной активности, поддержку отдельных социально- значимых отраслей экономики города.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, руководствуясь приоритетной целью налоговой политики - сохранение налогового потенциала и обеспечение бюджетной устойчивости муниципального образования, учитывая влияние последствий работы хозяйствующих субъектов в условиях санкционного давления и нестабильной социально-экономической ситуации в стране, основные цели налоговой политики

города Югорска будут достигаться путем реализации следующих мер:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности, предпринимательской активности и экономического роста.

1.1. Стимулирование инвестиционной деятельности через механизмы поддержки хозяйствующих субъектов в виде сохранения установленных налоговых льгот по земельному налогу в отношении земельных участков на которых расположены объекты, создаваемые и (или) реконструируемые в рамках реализации инвестиционных соглашений, а также земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционные проекты в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений.

Данная мера, направлена на создание условий для достижения целей, содержащихся в документах стратегического планирования, по росту объемов инвестиций в основной капитал.

1.2. Сохранение на предстоящую трехлетку пониженных налоговых ставок по земельному налогу в размере 1,23% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

1.3. Продление действия пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% при исчислении налога за налоговый период 2023 года в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Данные меры (применение пониженных ставок) влияют на снижение налоговой нагрузки, способствует развитию деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, сохранению средств в обороте и рабочих мест, как следствие, увеличению поступлений в бюджет города Югорска по налогам на совокупный доход и налога на доходы физических лиц.

2. Поддержка отдельных приоритетных, социально-значимых отраслей экономики города.

2.1. Сохранение на 2024 – 2026 годы пониженной налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,2% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов физической культуры и спорта. Налоговая преференция соответствует стратегической цели «Создание условий, обеспечивающих гражданам города Югорска возможность для систематических занятий физической культурой и спортом; обеспечение конкурентоспособности спортсменов на российской и международной спортивной арене».

2.2. Установление пониженной налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,75% при исчислении налога за налоговые периоды 2023 - 2024 годов в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов связи и центров обработки данных, как меры, способствующей достижению целей национального проекта «Цифровая экономика РФ».

3. Продление действия налоговых льгот на 2024 – 2026 годы для отдельных категорий граждан в целях сохранения оптимальной налоговой нагрузки, повышения социальной защищенности населения города Югорска, обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Достижение основных целей налоговой политики муниципального образования будет способствовать следующий план намерений и действий:

1. Сохранение социальных налоговых льгот (социальных налоговых расходов) в отношении отдельных социально незащищенных категорий граждан.

2. Содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

3. Продолжение работы органов местного самоуправления по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости и земельных участков для расширения налоговой базы по имущественным налогам.

4. Продолжение работы по взаимодействию органов местного самоуправления с главными администраторами доходов, эффективному межведомственному взаимодействию, направленному на повышение фактической собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы.

5. Проведение адресной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума и налогоплательщиками, имеющими задолженности по налогам и сборам.

6. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных льгот и преференций, пересмотром их предоставления.

**Приложение 2
к протоколу от 31.10.2023 №6**

**Проект основных характеристик бюджета
города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Наименование показателей	2022 год (отчет)	2023 год (решение от 20.12.2022 № 128 ¹)	2023 год (решение от 17.10.2023 № 78 ²)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Доходы, тыс. рублей	3 940 680,8	3 692 922,2	4 764 534,7	4 339 629,8	4 421 052,8	3 846 537,2
в % к 2022 году	X	93,7	120,9	110,1	112,2	97,6
в % к 2023 году (решение от 20.12.2022 № 128)	X	X	129,0	117,5	119,7	104,2
в % к предыдущему году	X	X	X	91,1	101,8	87,0
Расходы, тыс. рублей	3 859 880,8	3 772 922,2	4 853 473,0	4 464 452,7	4 525 829,9	3 903 586,4
в % к 2022 году	X	97,7	125,7	115,7	117,3	101,1
в % к 2023 году (решение от 20.12.2022 № 128)	X	X	128,6	118,3	120,0	103,5
в % к предыдущему году	X	X	X	92,0	101,4	86,3
Дефицит (-), профицит (+), тыс. рублей	+ 80 800,0	- 80 000,0	- 88 938,3	- 124 822,9	- 104 777,1	- 57 049,2

Доходы бюджета города Югорска на 2024 год составили 4 339 629,8 тыс. рублей, что на 17,5% выше утвержденных плановых показателей 2023 года. На 2025 и 2026 годы доходы бюджета города запланированы в размерах 4 421 052,8 тыс. рублей и 3 846 537,2 тыс. рублей соответственно. В 2025 году планируется рост доходов бюджета города на 1,8% к плану 2024 года, в 2026 году – снижение на 13,0% к плану 2025 года.

Расходы бюджета города Югорска на 2024 год увеличились к 2023 году на 18,3% и составили 4 464 452,7 тыс. рублей. На 2025 год расходы спрогнозированы в сумме

¹ Решение Думы города Югорска от 20.12.2022 № 128 «О бюджете города Югорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту и в приложениях к пояснительной записке – решение от 20.12.2022 № 128);

² Решение Думы города Югорска от 17.10.2023 № 78 «О внесении изменений в решение Думы города Югорска от 20.12.2022 № 78 «О бюджете города Югорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту и в приложениях к пояснительной записке – решение от 17.10.2023 № 78).

4 525 829,9 тыс. рублей, что выше к уровню 2024 года на 1,4%, на 2026 год - в сумме 3 903 586,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2025 года на 13,7%.

Бюджет города Югорска на предстоящий трехлетний период спрогнозирован с дефицитом на 2024 год в сумме 124 822,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 104 777,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 57 049,2 тыс. рублей.

**Приложение 3
к протоколу от 31.10.2023 №6**

Прогнозный план (программа) приватизации
муниципального имущества на 2024 год

Раздел I. Перечень объектов недвижимости, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Раздел II. Акции акционерных обществ, подлежащие приватизации:

№ п/п	Наименование акционерного общества, местонахождение	Количество акций, принадлежащих муниципальному образованию	Количество акций, подлежащих приватизации	Способ приватизации
1.	Публичное акционерное общество «Сбербанк России», г. Москва, ул. Вавилова, д. 19	4 000 штук (0,00002 % - доля муниципального образования в уставном капитале)	4 000 штук (0,00002 % - доля муниципального образования в уставном капитале)	Аукцион

Раздел III. Перечень унитарных предприятий, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование унитарного предприятия	Местонахождение предприятия	Способ приватизации
1.	Муниципальное унитарное предприятие «Югорскбытсервис»	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Югорск, ул. 40 лет Победы, д. 11 А	Ликвидация

Раздел IV. Перечень движимого имущества, подлежащего приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Прогноз объемов поступлений доходов в бюджет города Югорска в результате исполнения программы приватизации на 2024 год составит 970 560,00 рублей, в том числе:

- по разделу II прогноз доходов от реализации акций ПАО «Сбербанк России» составит 970 560,00 рублей.

Прогнозный план (программа) приватизации
муниципального имущества на 2025 год

Раздел I. Перечень объектов недвижимости, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Раздел II. Акции акционерных обществ, подлежащие приватизации:

№ п/п	Наименование акционерного общества, местонахождение	Количество акций, принадлежащих муниципальному образованию	Количество акций, подлежащих приватизации	Способ приватизации
-	-	-	-	-

Раздел III. Перечень унитарных предприятий, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование унитарного предприятия	Местонахождение предприятия	Способ приватизации
-	-	-	-

Раздел IV. Перечень движимого имущества, подлежащего приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Прогноз объемов поступлений доходов в бюджет города Югорска в результате исполнения программы приватизации на 2025 год составит 0,0 рублей.

Прогнозный план (программа) приватизации
муниципального имущества на 2026 год

Раздел I. Перечень объектов недвижимости, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Раздел II. Акции акционерных обществ, подлежащие приватизации:

№ п/п	Наименование акционерного общества, местонахождение	Количество акций, принадлежащих муниципальному образованию	Количество акций, подлежащих приватизации	Способ приватизации
-	-	-	-	-

Раздел III. Перечень унитарных предприятий, подлежащих приватизации:

№ п/п	Наименование унитарного предприятия	Местонахождение предприятия	Способ приватизации
-	-	-	-

Раздел IV. Перечень движимого имущества, подлежащего приватизации:

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта	Способ приватизации
-	-	-	-

Прогноз объемов поступлений доходов в бюджет города Югорска в результате исполнения программы приватизации на 2026 год составит 0,0 рублей.