**Пояснительная записка**

**к отчету о реализации мерпо поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в городе Югорске за 2018 год**.

Администрацией города Югорска продолжена работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере.

I. Значимые события:

Практика организации предоставления услуг в сфере дошкольного образования предпринимателями И.А. Третьяковой, О.А. Сущенцевой вошла в банк лучших практик в сфере дошкольного образования в ХМАО –Югре (<https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/>.)

Лучшие добровольческие практики и проекты, успешно реализуемые в городе обсуждены на заседании рабочей группы Общественной молодежной палаты при Думе города Югорска. Представлены социальные проекты - «Автогородок в детский сад (основы правил дорожного движения для детей), «Твори добро»(мероприятия для детей с особенностями развития здоровья, «Бродячий университет» ( дополнительное IT-образование вне школы, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья и граждан пожилого возраста. ), «Мы - единое целое» (работа с ветеранами и пенсионерами - передача добровольческого опыта), «Добрый час» (образовательно - досуговая деятельность для детей, находящихся на лечении в стационарах городской больницы. В рамках регионального форума Гражданского согласия проект был презентован губернатору Югры Наталье Комаровой, которая высоко оценила проведенную работу, и проект «Автогородок в детский сад» попал на карту гражданских инициатив Югры (<http://map.ugranko.ru/>), оказавшись в тройке лидеров среди лучших социальных проектов Югорска.

При поддержке администрации города Югорска ООО «Веста» (Митрофанова Н.А) реализует практику, рекомендованную к реализации на территории автономного округа «Один дома». Утвержден и согласован с Департаментом социального развития ХМАО-Югры План мероприятий («дорожная карта») по внедрению практики в городе Югорске.

Некоммерческая организация «Творческий союз «Элегия» представила проект «Читаю о Югре» на Первом конкурсе грантов Президента Российской Федерации 2018 года в направлении «Поддержка проектов в области культуры и искусства», в результате получен грант в размере 297,8 тыс. рублей.

Внедрена система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, в реестре программ, реализацию которых планируют осуществлять поставщикиуслуг - 172 программы, реализуемые поставщиками услуг в городе Югорске.

II. Организационные условия поддержки доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере.

Внесены изменения в муниципальные правовые акты о составе Координационного совещательного органа (постановление администрации города Югорска от 12.10.2018 № 516) и Плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в городе Югорске на 2016 – 2020 годы (постановление администрации города Югорска от 23.11.2018 № 3229). Состав Координационного органа дополнен представителями социально-ориентированных некоммерческих организаций и социальными предпринимателями, уточнены мероприятия и значения целевых показателей «дорожной карты».

Уточнен перечень услуг сферы культуры, планируемых к передаче негосударственным поставщикам услуг (постановление от 18.09.2018 № 2560).

В сфере образования муниципальная правовая база дополнена правовыми актами:

- распоряжение администрации города Югорска от 19.07.2018 № 379«Об утверждении решения комиссии по формированию реестров программ дополнительного образования на 2019 год»;

- постановление администрации города Югорска от 10.07.2018 № 1938 «Об утверждении Программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей города Югорска на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».

-постановление администрации города Югорска от 28.12.2018 № 3636 «Об утверждениизначений общих параметров, используемых для расчета нормативной стоимости образовательных программ (модулей), реализуемых в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования на 2019 год;

- приказ начальника Управления образования от 04.05.2018 № 305 «О стандартизации предоставления услуг (работ), которые могут быть переданы на исполнение негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, в Управлении образования администрации города Югорска»;

- приказ начальника Управления образования от 10.12.2018 «О проведении онлайн опроса граждано востребованности услуг по психолого-педагогическому консультированию родителей (законных представителей) и обучающихся»;

- в стадии утверждения проект постановления администрации города Югорска об утверждении Порядков предоставления субсидии негосударственным образовательным организациям, в том числе некоммерческим образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории города Югорска услуги по присмотру и уходу за детьми, по психолого-педагогическому консультированию обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; частным организациям, осуществляющим деятельность по предоставлению услуги (работы) «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в области образования, науки и молодежной политики».

В сфере культуры:

- постановление администрации города Югорска от 20.11.2018 № 3182 «Об утверждении стандартов услуг, предоставляемых негосударственными организациями (коммерческими, некоммерческими), в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями».

В сфере физической культуры и спорта:

В стадии утверждения проект постановления администрации города Югорска«Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение социально значимых общественных мероприятий и (или) проектов».

Перечень услуг, планируемый к передаче негосударственным организациям, включая социально ориентированные некоммерческие организации, по состоянию на 01.01.2019, содержит 8 услуг (работ) сфер образования, культуры, физического культуры и спорта. В перечень услуг, планируемых к передаче на исполнение негосударственным организациям, включены следующие услуги:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Наименование услуги |
| 1 | Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования |
| 2 | Реализация дополнительных общеразвивающих программ |
| 3 | Присмотр и уход |
| 4 | Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности |
| 5 | Услуги психолого-педагогического консультирования обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников |
| 6 | Организация отдыха детей и молодежи |
| 7 | Организация и проведение официальных спортивных мероприятий |
| 8 | Организация и проведение культурно – массовых мероприятий |

В отчетном периоде негосударственным организациямпереданы следующие виды услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

- присмотр и уход;

- организация отдыха детей и молодежи;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ.

- организация и проведение официальных спортивных мероприятий

Сформирована и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления информация для негосударственных (немуниципальных) поставщиков по состоянию на 01.10.2018 о существующей потребностинаселения муниципального образования в получении услуг социальной сферы, а также прогнозе её изменения(*[потребность в получении услуг](http://adm.ugorsk.ru/documents/econ/%D0%9F%D0%9E%D0%A2%D0%A0%D0%95%D0%91%D0%9D%D0%9E%D0%A1%D0%A2%D0%AC%20%D0%BD%D0%B0%2015.09.2018.doc)*).

Администрацией города Югорска сформирован единый перечень негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций – потенциальных поставщиков услуг. Перечень обновлен по состоянию на 01.01.2019, и содержит 92 организации, с указанием информации о видах деятельности поставщиков услуг и месте нахождения организаций (индивидуальных предпринимателей) (на 01.01.2018 в перечне состояло 80 организаций).

В 2018 году проведены мониторинги на предмет выявления услуг (работ), по которым муниципальные организации не в полной мере обеспечивают потребности населения, в том числе:

- ноябрь 2018 года - мониторинг востребованности услуги «Предоставление услуги присмотра и ухода». Мониторинг актуальной очереди показал, что количество детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, зарегистрированных в Федеральном сегменте электронной очереди на 26.11.2018, желающих получить услугу в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, расположенных на территории города Югорска составляет 855 детей (в том числе: 228 детей 2016 года рождения; 381 ребенок 2017 года рождения; 246 детей 2018 года рождения). Существующая сеть муниципальных образовательных учреждений и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования, в 2019 году способна удовлетворить потребность 674 детей (580 детей - муниципальные учреждения, 94 – индивидуальные предприниматели). После ввода в эксплуатацию нового здания детского сада (возможна передача в негосударственный сектор), с 2020 года мощность сети образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования увеличится. Охват детей в возрасте до 3-х лет в 2020 и последующих годах составит 788 детей, что составит 100 процентов от потребности.

декабрь 2018 года - он-лайн опрос граждан о востребованности услуг по психолого-педагогическому консультированию родителей (законных представителей) и обучающихся». Один индивидуальный предприниматель оказывает услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), что составляет 11 процентов от общего количества организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста. В настоящее время иных потенциальных поставщиков услуг на территории города Югорска не выявлено, таким образом существует потребность населения услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования детей за 2018 год, что 72,7% организаций, функционирующих на рынке, являются государственными либо муниципальными (2017 – 100 %), во всех сегментах рынка участвуют хозяйствующие субъекты частной формы собственности и индивидуальные предприниматели.

III. Меры поддержки.

Механизмы финансирования передаваемых услуг в большей мере опробованы (применяются) в сфере образования:

- субсидия на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг при осуществлении образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования;

- субсидия некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в целях возмещения затрат на коммунальные услуги, содержание зданий, размещение, создание безопасных условий;

- субсидия на финансовое обеспечение доступной услуги присмотра и ухода в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (сертификат дошкольника);

- сертификаты на оплату услуг по реализации дополнительных образовательных программ (персонифицированное финансирование дополнительного образования детей);

- закупка услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках функционирования контрактной системы в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ.

Использование финансово-экономического механизма «Сертификат дошкольника», позволило предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности, получить источник в виде бюджетного финансирования (2,4 млн. рублей). За отчетный период выдано 77 Сертификатов, которыми воспользовались 76 родителей (законные представители) детей, являющимися воспитанниками частных детских садов;

В сфере дополнительного образования детей выдано всего в 2018 году 1395 сертификатов, услугу у негосударственных поставщиков услуг получили 197 детей, это 3,7% от общего количества детей охваченных дополнительным образованием. Новая система обеспечивает поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной инициативы детей, привлечение предпринимательского сообщества к оказанию услуг в сфере дополнительного образования детей.Услуги дополнительного образования детей реализуют 9 предпринимателей, в том числе 5 предпринимателей имеют лицензию на ведение деятельности в сфере дополнительного образования (1 негосударственная организация, 4 индивидуальных предпринимателя).

В 2018 году из местного бюджета направлены денежные средства в размере 1 487 525 рублей на оплату услуг дополнительного образования негосударственным поставщикам услуг.

В сфере услуг дополнительного образования детей по итогам 2018 года достигнуты результаты:

-увеличение числа негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей оказывающих услуги дополнительного образования детей;

- увеличение доли детей получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам на 2,3 % (2017 год 0%).

Ежегодно дети, проживающие на территории города Югорска, имеют возможность отдохнуть и оздоровиться в санатории-профилактории ООО «Газпром трансгаз Югорск». Так в 2018 году было приобретено 115 санаторных путевок на общую сумму 3138,6 тыс. рублей. В санатории-профилактории дети проходят лечение по 7 специально разработанным направлениям (опорно-двигательный аппарат, дыхательная система, нервная система и др.).

Кроме того, привлечению к оказанию услуг в социальной сфере способствуют такие формы поддержки как:

- предоставление грантов в виде субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям(СОНКО) на реализацию социально значимых программ и проектов;

-финансовая поддержка в форме субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Социальным предпринимателям предоставлена возможность получать меры поддержки (финансовую, консультационную) в электронной форме (по принципу «одного окна») в рамках муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и совершенствование государственного и муниципального управления в городе Югорске на 2014-2020 годы».

В отчетном периоде 33 субъекта социального предпринимательства получили поддержку на общую сумму 4 663,4 тыс. рублей.

Состоялся конкурс по предоставлению грантов в форме субсидий субъектам малого предпринимательства. Грант на сумму 300,0 тыс. рублей для реализации проекта «Открытие фитнес-клуба» предоставлен индивидуальному предпринимателю Юрию Бирюкову. Проект «Центр развития ребенка «ЗнАйКа» (ИП Оксана Стома) стал получателем гранта на сумму 163,0 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие гражданского и информационного общества в городе Югорске на 2014-2020 годы» проведен конкурсный отбор проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций. Проекты «Скорость жизнь» и «Стрельба из лука – спорт доступный каждому» признаны лучшими, субсидии из бюджета города Югорска на реализацию проектов предоставлены автономной некоммерческой организации дополнительного образования и спорта «Спортивно – технический клуб АДРЕНАЛИН» и некоммерческому партнерству стрелковый клуб «Патриот»(по 100,0 тыс. руб. на проект).

Оказывается имущественная поддержка некоммерческим организациям, количество субъектов получивших поддержку и площадь безвозмездно переданных помещений не изменилась - 12 некоммерческих организаций безвозмездно обеспечены помещениями для осуществления своей деятельности, общая площадь помещений 684,5 кв.м., из них 454,4 кв.м. предоставлены в помещениях, свободных от прав третьих лиц. По состоянию на 01.01.2019 свободные помещения отсутствуют. Порядок формирования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, которое может быть передано в пользование НКО (СОНКО) и перечень имуществаутвержден постановлением администрации города Югорска от 04.06.2018 № 993 <http://adm.ugorsk.ru/regulatory/zakon/4187/>

В отчетном периоде в средствах массовой информации публиковалась информация о деятельности НКО, социальном предпринимательстве, благотворительности и добровольчестве (В газете «Югорский вестник» - 8 публикаций о деятельности социальных предпринимателей, 34 публикации о достижениях и деятельности некоммерческих организаций на официальном сайте администрации города, телевидение - 14 сюжетов, 7 тематических постов в группах социальных сетей, администрируемых администрацией города Югорска)

Оказана консультационная и методическая поддержка предпринимателям и некоммерческим организациям по вопросам лицензирования образовательной деятельности, оказания услуг по коррекции нарушений развития социальными поставщиками, по вопросам получения заключения о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, по участию в системе персонифицированного дополнительного образования детей, участию в конкурсном отборе на предоставление субсидии из бюджета автономного округа, регистрации НКО, участию конкурсе социально значимых проектов НКО, в конкурсах на получение грантов федерального и регионального уровней.

Предприниматели, осуществляющие деятельность в социальной сфере, представители некоммерческих организаций привлекаются к участию в веб-семинарах, видеоконференциях, рабочих встречах по соответствующим проблемным вопросам.

IV. Межведомственное взаимодействие.

В отчетном периоде проведено восемь заседаний координационного совещательного органа, на которых рассмотрены:

результаты исполнения плана мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере за 2017 год, предложения по изменению перечня услуг, потенциально возможных (планируемых) к передаче негосударственным поставщикам в сфере культуры, выработаны меры по повышению эффективности выполнения плана мероприятий и достижению целевых показателей в 2018 году, предложения по уточнению дорожной карты, включению в состав Координационного органа представителей социального предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, о персонифицированном финансировании дополнительного образования детей.

Югорск является «пилотной площадкой» по апробации технологий поддержки НКО в сфере «физическая культура и спорт», заключено соответствующее Соглашение о взаимодействии между Департаментом физической культуры и спорта автономного округа и управлением социальной политики муниципального образования.

Представители 7-и общественных организаций Югорска приняли участие в региональном форуме Общественно палаты РФ «Сообщество», посвященном гражданской активности и добровольчеству.

V. Результаты реализации мер по поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг социальной сферы.

Объем средств бюджета муниципального образования, запланированный к передаче негосударственным поставщикам услуг уточнен и на 01.01.2019 составляет 20,4 млн. рублей, что больше чем в 2017 году на 24,4%. Количество потребителей, воспользовавшихся услугами негосударственных поставщиков: 76 воспитанников частных детских садов; 115 детей получивших услугу по оздоровлению в санатории – профилактории, 197 детей, получивших услугу дополнительного образования.

Услуги в области дошкольного образования оказывают 8 представителей негосударственного сектора, в том числе:

* 2 индивидуальных предпринимателя, реализующих образовательную программу дошкольного образования (охват 5 группы, 76 детей, в том числе 1 группа кратковременного пребывания детей);
* 6 индивидуальных предпринимателей и организаций оказывали услуги по присмотру и уходу, занятия на развитие творческих и интеллектуальных способностей, обучение иностранным языкам, подготовка к школе, (охват более 250 детей в возрасте от 1 года до 7 лет).

В сфере услуг дошкольного образования по итогам 2018 года достигнуты результаты по развитию конкуренции:

сохранение количества частных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования на уровне 2 единиц;

увеличение численности воспитанников частных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования до 2,82 % (2017 год 2,46%);

увеличение доли частных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, от общего числа дошкольных образовательных организаций до 20% (2017 год - 18,2%);

доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100%.

В сфере услуг дополнительного образования детей по итогам 2018 года услуги дополнительного образования детей реализуют 9 предпринимателей, в том числе 5 предпринимателей имеют лицензию на ведение деятельности в сфере дополнительного образования (1 негосударственная организация, 4 индивидуальных предпринимателя). 197 детей воспользовались услугами негосударственных поставщиков посредством «сертификата дополнительного образования».

В июле 2018 года проведена реорганизация муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей «Снегурочка» и «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей «Золотой ключик» путем присоединения. Сокращены 4,5 ставки (оптимизация штатной численности бюджетных учреждений и снижение расходов на оплату труда).

VI. Основной проблемой реализации «дорожной карты» и достижения целевых показателей продолжает оставаться отсутствие негосударственных (коммерческих, некоммерческих) организаций - потенциальных поставщиков социальных услуг, готовых предоставлять муниципальные услуги в объемах и качестве, необходимом муниципальному образованию.

Отсутствие свободных помещений, находящихся в муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц, также затрудняет развитие деятельности потенциальных поставщиков услуг, решение данной проблемы осуществляется посредством оказания поддержки в форме субсидии на возмещение затрат по аренде нежилых помещений, данная форма поддержки оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства. Некоммерческим организациям (в т.ч. СОНКО) при необходимости (потребности) предоставляются имеющиеся помещения в зданиях бюджетных учреждений безвозмездно.

**Директор департамента И.В. Грудцына**