

ДУМА ГОРОДА ЮГОРСКА

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

###### РЕШЕНИЕ

**от 26 ноября 2019 года № 92**

## Текущее состояние государственно-частного партнерства,

## муниципального партнерства города Югорска.

## Перспективы развития

## Рассмотрев информацию администрации города Югорска «О текущем состоянии государственно-частного партнерства, муниципального партнерства города Югорска. Перспективы развития»,

## ДУМА ГОРОДА ЮГОРСКА РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию «О текущем состоянии государственно-частного партнерства, муниципального партнерства города Югорска. Перспективы развития» (приложение).

2. Настоящее решение вступает в силу после его подписания.

**Председатель Думы города Югорска В.А. Климин**

**«26» ноября 2019 года**

**(дата подписания)**

**Приложение**

**к решению Думы города Югорска**

**от 26 ноября 2019 года № 92**

**Информация**

**О текущем состоянии государственно-частного партнерства, муниципального партнерства города Югорска. Перспективы развития**

**Правовое регулирование**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определил основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о муниципально-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов местного самоуправления, устанавливающий гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» определил аналогичные вопросы регулирования заключения концессионных соглашений.

15.02.2017 на окружном уровне утвержден портфель проектов «Совершенствование и внедрение положений регионального инвестиционного стандарта» шифр портфеля проектов № ПП009-05 от 15.02.2017, в котором предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативного правового обеспечения сферы муниципально-частного партнерства (концессионных соглашений) в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в разрезе 22 территорий). Все мероприятия исполнены.

Во исполнение принятых на вышестоящих уровнях власти документов, с целью совершенствования нормативного правового обеспечения сферы муниципально-частного партнерства (концессионных соглашений) в городе Югорске разработаны и приняты два муниципальных правовых акта:

- постановление главы города Югорска от 04.09.2017 № 27 «**О порядке принятия решений о заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве и межведомственном взаимодействии органов и структурных подразделений администрации города Югорска»**;

- постановление администрации города Югорска от 30.08.2017 № 2056 **«О порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений и межведомственном взаимодействии органов и структурных подразделений администрации города Югорска и порядке формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений»**.

Данные документы устанавливают процедуру принятия решений о заключении от имени муниципального образования городской округ город Югорск соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее – МЧП) и концессии, в том числе на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также механизм взаимодействия органов и структур администрации города Югорска при рассмотрении предложений о реализации проекта МЧП или концессии.

В первом случае (МЧП) определены органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление следующих полномочий:

Департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска на:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта МЧП;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о МЧП;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о МЧП;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о МЧП;

5) ведение реестра заключенных соглашений о МЧП;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о МЧП.

Департамент муниципальной собственности и градостроительства администрации города Югорска на размещение в электронном виде с использованием государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сведений о соглашении по МЧП.

Во втором случае (концессия) организация и проведение конкурса на право заключения концессионных соглашений возлагается на Уполномоченный орган (отраслевые органы и структуры администрации города Югорска) и конкурсную комиссию.

Нормативные акты не содержат положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета и способствуют созданию благоприятных условий для развития предпринимательства на территории города Югорска.

Во исполнение постановления администрации города Югорска от 30.08.2017 № 2056, ежегодно формируется и утверждается постановлением администрации города Югорска **перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений** (на 2018 год – постановление администрации города Югорска от 27.02.2018 № 569, на 2019 год – постановление администрации города Югорска от 06.02.2019 № 257).

В городе Югорске разработан и принят **Порядок заключения инвестиционных договоров в отношении объектов местного значения на территории города Югорска**, в случае, если объект строится частным инвестором на территории города Югорска с последующим выкупом за счет окружных средств в рамках государственных программ (постановление администрации города Югорска от 26.09.2018 № 2668). Порядок не распространяет своё действие на привлечение инвестиций в рамках, заключаемых от имени муниципального образования городской округ город Югорск концессионных соглашений, МЧП, а также договоров на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, заключаемых организациями коммунального комплекса.

Инвестиционный договор заключает администрация города Югорска от имени муниципального образования городской округ город Югорск с победителем конкурса на право заключения инвестиционного договора, принимающим на себя обязательства в предусмотренный инвестиционным договором срок своими силами или с привлечением иных лиц создать объект местного значения на территории города Югорска.

Таким образом, принятые документы осуществляют правовое регулирование отношений МЧП в Югорске.

**Деятельность**

В рамках Соглашения, заключенного с Департаментом экономического развития автономного округа, в 2016-2017 годах осуществлен план мероприятий по внедрению и мониторингу результатов внедрения (15 успешных практик) и внедрению лучших практик (3 практики), направленных на поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории города, в том числе внедрена 7 **практика «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства»**. Результаты реализации лучших практик прошли общественную экспертизу и оценены экспертами (предпринимателями города Югорска), как внедренные.

С августа 2017 года Югорск является участником проекта Агентства стратегических инициатив «Магазин верных решений». В рамках Соглашения, заключенного с Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа о сотрудничестве по внедрению успешных практик создания комфортной городской среды и реализации **энергосервисных контрактов**, направленных на энергосбережение, администрацией города Югорска разработана и реализуется «дорожная карта», которая содержит мероприятия по заключению энергосервисных контрактов на территории города Югорска.

Так, 17.04.2017, между администрацией города Югорска и ПАО «Ростелеком» заключен энергосервисный контракт на выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения сроком действия 6 лет. В рамках контракта произведена замена почти 4 тысяч неэффективных светильников на современные, менее энергоемкие, экономия потребления электрической энергии с декабря 2017 года по май 2018 года составила более 40 процентов; с июня 2018 года по ноябрь 2018 года - 44,2 процента, с декабря 2018 года по май 2019 года – 49,68 процентов.

По итогам реализации контракта планировалось достичь около 44 процентов экономии электрической энергии, что составляет 8,7 млн. кВт\*ч или чуть более 43 млн. рублей.

На XVII региональном Форуме «Энергоэффективность - стратегический вектор развития» администрация города Югорска отмечена дипломом за вклад в проведение Всероссийского фестиваля энергосбережения #ВместеЯрче 2017 и популяризацию энергосберегающего образа жизни, а также дипломом за вклад в развитие энергосервисной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

С 2016 года администрацией города Югорска проводится работа по передаче объектов тепло-водоснабжения **в концессию**, в 2017 году проведен конкурс, но потенциальный концессионер на этапе подписания контракта не смог предоставить необходимый пакет документов в связи с отказом банка по кредитным ресурсам.

В 2018 году данная работа возобновлена, создана рабочая группа по заключению концессионных соглашений, утвержден перечень объектов планируемых к передаче в концессию.

Проведено техническое обследование систем, актуализированы схемы тепло-водоснабжения, утверждена программа комплексного развития города. В стадии обсуждения формирование предложений (по частной инициативе) в отношении 147 объектов систем тепло-водоснабжения с потенциальным концессионером (АО «Газпром энергосбыт Тюмень»). Заключение соглашения планировалось на 2019 год.

Согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» при определении финансовой модели передачи объектов в концессию образуются выпадающие доходы (из-за разницы порядка 15-20 процентов в размере необходимого тарифа на коммунальные услуги для обеспечения окупаемости проекта и утверждаемого тарифа для города Югорска Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), возмещение которых может произвести одна из сторон Концессионного соглашения – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, администрация города Югорска или концессионер. На сегодняшний день договоренность по этому вопросу не достигнута.

В рамках реализации **инвестиционной программы** ОАО «ЮТЭК - Региональные сети» в 2018 - 2019 годах реализуется и планируется реализация инвестиционных проектов «Сети электроснабжения 10-0,4 кВ, КТП-10/0,4 кВ в мкр. «Зелёная зона» города Югорска (1 этап)», «ЛЭП 10-0,4 кВ, КТП-10/0,4 кВ для электроснабжения ИЖС в микрорайоне № 19 в городе Югорске (1 этап)». Общая емкость проектов 111,5 млн. рублей. В 2019 - 2023 годах запланирована реализация инвестиционного проекта «ЛЭП 10-0,4 кВ, КТП-10/0,4 кВ для электроснабжения ИЖС в микрорайоне № 19 в г. Югорск. 2 этап», РП 1 и РП 2.

Программа направлена на повышение надежности и качества электроснабжения.

С целью устойчивого **газоснабжения** города Югорска в рамках инвестиционной программы организации проведена реконструкция 2-х газораспределительных станций, на которых установлено современное оборудование, позволяющее обеспечить бесперебойную работу.

**В социальной сфере** в рамках государственно- (муниципально) частного партнерства построено здание городской библиотеки, здания учреждения дополнительного образования «Прометей» и 1 корпус дошкольного образовательного учреждения «Гусельки».

В соответствии с государственной программой Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п (далее – Государственная программа «Развитие образования»), в Югорске за счет внебюджетных источников с применением механизмов ГЧП (МЧП) планируется создание следующих объектов общего образования:

- «Муниципальное общеобразовательное учреждение» мощностью 500 мест, 2020-2022 годы;

- «Средняя общеобразовательная школа (Общеобразовательная организация с углубленным изучением отдельных предметов с универсальной безбарьерной средой)» мощностью 900 мест, 2022-2024 годы ;

- «Средняя общеобразовательная школа» мощностью 900 мест 2025-2027 годы;

- «Детский сад на 344 места, по адресу: г. Югорск, бульвар Сибирский».

**1. «Муниципальное общеобразовательное учреждение» мощностью 500 мест.**

Адрес объекта: г. Югорск, ул. 40 лет Победы, участок 20. Срок строительства 2020 -2022 годы. Создание объекта планируется за счет внебюджетных средств путем приобретения в муниципальную собственность. В настоящее время обеспечены следующие условия для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта:

- земельный участок сформирован, обременение отсутствует, имеется кадастровый паспорт земельного участка.

- технические условия подключения объекта к сетям инженерно - технического обеспечения определены;

- получено заключение Департамента экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа - Югры об эффективности инвестиционного проекта «Муниципальное общеобразовательное учреждение» мощностью 500 мест (от 29.05.2019).

Имеется потенциальный инвестор.

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование инвестиционного проекта и инициатора | Строительство объекта общего образования «Муниципальное общеобразовательное учреждение» |
| 1. Реквизиты соглашения о муниципально-частном партнерстве | Заключение соглашения планируется в 1 квартале 2020 года |
| 1. Объем инвестиций, в том числе частных инвестиций, привлеченных для реализации инвестиционного проекта (план/факт) | 618 738,51 тыс. рублей (базовый объем субсидирования)  Максимальный объем субсидирования 669 835,03 тыс. рублей |
| 1. Срок создания (реконструкции, модернизации) объектов, предусмотренных инвестиционным проектом | 01.01.2020-31.12.2022 |
| 1. Количество созданных рабочих мест в соответствии с инвестиционным проектом (план/факт) | Строительство и ввод в эксплуатацию образовательного учреждения, оснащенного в соответствии с требованиями современного образовательного процесса, позволит увеличить состав административно-управленческого, педагогического персонала, прочих специалистов, служащих, рабочих. Количество создаваемых рабочих мест - 119 единиц |
| 1. Объем выпуска продукции в натуральном и стоимостном выражении |  |
| 1. Информация о земельном участке, предназначенном для реализации инвестиционного проекта (кадастровый номер, дата обращения инвестора о предоставлении земельного участка, реквизиты соглашения о предоставлении земельного участка) | Кадастровый номер земельного участка:  86:22:0005002:2574, площадь – 15146+/-24,66 кв. м. |
| 1. Информация о планируемых датах выдачи разрешения на строительство объектов, предусмотренных инвестиционным проектом | *-* |
| 1. Информация о технологическом присоединении объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, к инженерным сетям, в том числе электричество, газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение (дата подачи заявок на технологическое присоединение, реквизиты актов о технологическом присоединении) | Информационное письмо АО «ЮРЭСК» № 893 от 06.07.2018  ТУ МУП «Югорскэнергогаз» от 10.07.2018, ТУ МУП «Югорскэнергогаз» №08/2381 от 06.07.2018, ТУ №8/2632 от 25.07.2018  ТУ ООО «Фастел» №2007-18/1 от 20.07.2018 |
| 1. Информация о вводе в эксплуатацию объектов, предусмотренных инвестиционным проектом (план/факт) | 2022 год |
| 1. Оценка бюджетных, экономических, социальных, экологических и др. эффектов от реализации инвестиционного проекта для МО и автономного округа в прошедшем году и текущем году на конец отчетного периода | Реализация комплекса мероприятий позволит обеспечить достижение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» в 2022 году – 85,7 процентов, что выше на 3,6 процентных пункта к значению 2019 года (82,1%) |

**2. «Средняя общеобразовательная школа (Общеобразовательная организация с углубленным изучением отдельных предметов с универсальной безбарьерной средой)» мощностью 900 мест.**

Цель инвестиционного проекта: повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным требованиям общества. Адрес объекта: г. Югорск, месторасположение определяется в связи с исключением строительства объекта в парке на ул. Менделеева.

Создание объекта планируется путем заключения концессионного соглашения. Срок создания объекта – 2022-2024 годы.

**3. «Средняя общеобразовательная школа» мощностью 900 мест.** Создание объекта планируется путем заключения концессионного соглашения. Срок создания объекта – 2025-2027 годы. Земельный участок не сформирован.

Разработаны планы мероприятий, «дорожные карты» по реализации проектов по строительству объектов общего образования, утвержденные постановлением администрации города Югорска от 14.02.3018 № 447 (с изм. от 03.05.2018 №1234, от 05.09.2019 №1974).

**4. «Детский сад на 344 места, по адресу: г. Югорск, бульвар Сибирский».**

В рамках государственного (муниципального) частного партнерства осуществлялось строительство детского сада на 344 места по Сибирскому бульвару. В 2018 году проведена замена инвестора для завершения строительства с последующим выкупом объекта в рамках государственной программы «Развитие образования».

Получено заключение Департамента экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа - Югры об эффективности инвестиционного проекта «Детский сад на 344 места, по адресу: г. Югорск, бульвар Сибирский» (от 11.03.2019).

Строительство объекта осуществляет акционерное общество «Газпром центрэнергогаз».

В соответствии с отчетом, предоставленным акционерным обществом «Газпром центрэнергогаз» от 02.10.2019, здание объекта «Детский сад на 344 места по адресу: г. Югорск, бульвар Сибирский» имеет степень готовности 81 процент; плановый срок ввода 4 квартал 2019 года.

В перспективе планируем строительство **здания для конно-спортивного клуба «Аллюр»** МБУ СШОР «Центр Югорского спорта» **и Школы искусств (музыкальной)**.

Проведены переговоры и встречи с отраслевыми департаментами органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, рассматриваем возможность строительства в рамках программы «Сотрудничество» и созданием филиала Школы искусств на финском комплексе и филиала БАУ ХМАО-Югры «Конно-спортивный клуб «Мустанг» в городе Югорске.

Работа будет продолжена.