



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

На № _____
Минтруд России
12-1/10/П-7714
01.12.2016



01/Аппарат Губернатора АО



№ 01-Вх-21846
от: 12/12/2016

Высшие органы
исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации

В соответствии с пунктом 58 плана мероприятий на 2015-2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года № 607-р, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет аналитические материалы по восстановлению правового статуса осужденного несовершеннолетнего по окончании отбывания наказания.

Приложение: на 4 л.

В.В.Вовченко

А.В. Вовченко

Аналитические материалы по восстановлению правового статуса осужденного несовершеннолетнего по окончании отбывания наказания

Одним из основных направлений государственной семейной политики в Российской Федерации является повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Решение задачи по повышению эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства, включает в себя реализацию комплекса мер по восстановлению правового статуса осужденного несовершеннолетнего по окончании отбывания наказания (оказание помощи в получении регистрации, паспорта и других документов, удостоверяющих факты, имеющие юридическое значение, в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением, а также содействие в получении установленных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ, социальных выплат, полиса обязательного медицинского страхования).

В субъектах Российской Федерации проводится целенаправленная и системная работа по ресоциализации и социальной адаптации несовершеннолетних осужденных. В ряде субъектов Российской Федерации в целях повышения эффективности профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, реализуются региональные программы.

Так, например, в Амурской области действует программа "Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в Амурской области на 2015-2017 годы "Я сам выбираю свой путь", направленная на организацию работы с семьями и несовершеннолетними, склонными к правонарушениям и преступлениям, а также на организацию досуговой занятости, совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних.

В Вологодской области реализуется подпрограмма "Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних "Вектор будущего", основополагающим принципом которой является формирование правильных жизненных устремлений - вектора будущего несовершеннолетних, а особенно подростков, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом.

В систему учреждений, задействованных в системе помощи несовершеннолетним осужденным, входят исправительные учреждения, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, органы и учреждения в сфере социальной защиты населения, образования и здравоохранения. Координацию деятельности указанных органов и

учреждений осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции включены в состав учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые в пределах своей компетенции проводят работу по исправлению несовершеннолетних осужденных, организуют оказание им медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, получения ими начального общего, основного общего, среднего общего, а также среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, оказывают им помощь в социальной адаптации, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений.

Посредством конструктивного взаимодействия администраций воспитательных колоний с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав созданы предпосылки для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы. Для осужденных несовершеннолетних обеспечиваются условия, направленные на поддержку, восстановление и укрепление социальных связей, подготовку подростков к освобождению, трудовую и бытовую адаптацию освобождаемых.

Уголовно-исполнительные инспекции взаимодействуют с общественными объединениями (организациями) по вопросам оказания социальной помощи, с социально-реабилитационными центрами, которые оказывают социальную, психологическую, медицинскую и иную помощь, некоторые из них предоставляют места для временного проживания лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Республике Чувашии психологи уголовно-исполнительных инспекций на местах проводят психодиагностические мероприятия, оказывают помощь по профориентации и устранению психологических трудностей при трудоустройстве, преодолению кризисных и стрессовых ситуаций, обучают социально-приемлемым способам реагирования на трудные жизненные ситуации.

В целях координации действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения эффективности принимаемых мер по социальной реабилитации подростков, находящихся в социально-опасном положении, в субъектах Российской Федерации выработаны межведомственные механизмы, определяющие согласованные действия различных ведомств по работе с несовершеннолетними и с их семейным окружением.

В Краснодарском крае утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с

лишением свободы, вернувшимся из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Указанный Порядок предусматривает осуществление межведомственного взаимодействия и координацию работы по восстановлению правового статуса несовершеннолетнего осужденного по окончании отбывания наказания, а также устанавливает регламент работы с ним.

Согласно данному Порядку администрация воспитательной колонии за шесть месяцев до истечения срока отбывания наказания несовершеннолетнего уведомляет комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальная комиссия) и орган внутренних дел о предстоящем освобождении несовершеннолетнего, наличии у него жилья, его трудоспособности, имеющихся специальностях, полученном (имеющемся) образовании; о дате освобождения несовершеннолетнего сообщают родителям (законным представителям), муниципальной комиссии и органам внутренних дел за 10 суток до окончания срока отбывания наказания.

Муниципальная комиссия после получения предварительного уведомления о предстоящем освобождении несовершеннолетнего организует работу по изучению наличия у него жилья (закрепленной жилплощади), возможностей трудоустройства, обучения и других мер социальной реабилитации; проводит предварительную встречу с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего для выяснения ситуации в семье и планов по устройству несовершеннолетнего.

В течение 3 суток после возвращения несовершеннолетнего к месту жительства или месту пребывания, муниципальная комиссия проводит встречу с несовершеннолетним и его родителями (законными представителями) с целью выяснения ситуации в семье и проблем в устройстве несовершеннолетнего. При необходимости несовершеннолетнему оказывается содействие в получении регистрации, паспорта и других документов, в том числе связанных с пенсионным обеспечением, а также в получении установленных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ, социальных выплат, полиса обязательного медицинского страхования.

С момента освобождения несовершеннолетнего из мест лишения свободы начинается второй этап ресоциализации осужденного - постепенная адаптация, целью которой является восстановление у подростка или приобретение им необходимых возможностей и способностей к жизни в обществе с соблюдением общественных норм и правил.

Социальная защита несовершеннолетних, освобождающихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, представляет собой комплексную деятельность по оказанию социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для ресоциализации, оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве, и подразделяется на два основных этапа:

подготовка к возвращению несовершеннолетних, освобождающихся из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

действия органов и учреждений при возвращении к месту жительства несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

По освобождению такая категория несовершеннолетних рассматривается на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изучаются жилищно-бытовые условия подростков, прорабатываются вопросы трудоустройства или продолжения обучения, а также принимаются социально-реабилитационные меры в отношении несовершеннолетних и их семей.

Учреждения социального обслуживания ведут учет несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, а также участвуют в реализации комплексной программы реабилитации несовершеннолетнего, находящегося в социально-опасном положении.

Органы опеки и попечительства участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с осужденными несовершеннолетними, в случае если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних осуществляется психолого-педагогическими службами общеобразовательных организаций. В общеобразовательных организациях организовано систематическое отслеживание психолого-педагогического статуса ребенка и динамики его психического развития. Для получения и анализа информации такого рода используются методы педагогической и психологической диагностики, создаются социально-психологические условия для развития личности учащихся и их успешного обучения. На основе данных психодиагностики разрабатываются индивидуальные и групповые программы психологического развития ребенка, определяются условия его успешного обучения.

В настоящее время в 41 субъекте Российской Федерации действуют 115 программ, предусматривающих оказание социальной помощи осужденным без изоляции от общества, в том числе по профилактике повторной преступности, социальной реабилитации, поддержке малоимущих граждан и семей, патриотическому воспитанию.

Основными задачами реализуемых программ являются:

обеспечение условий для вхождения несовершеннолетнего в социальную среду;

снятие последствий различных психотравмирующих ситуаций;

формирование адекватной самооценки и самоорганизации;

формирование положительного опыта социального поведения, навыков общения и взаимодействия с окружающими людьми;
 содействие в дальнейшем жизнеустройстве;
 оказание социально-правовой помощи в защите прав несовершеннолетних;
 организация досуговой занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушениям;
 организация работы с семьями, воспитывающими трудных подростков;
 содействие формированию здорового образа жизни у осужденных;
 совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних.

Для достижения положительной динамики в работе с несовершеннолетними осуществляется оценка эффективности проведенной работы. Оцениваются правильность постановки целей, использованные методы, сроки реализации программы. Также проводится анализ того, насколько были разрешены проблемы семьи в процессе реабилитации, и делаются выводы для последующей работы.

В случае успешной ресоциализации несовершеннолетнего (его трудоустройства или получения образования, наличия устойчивого уровня успеваемости, стабилизации поведения, нормализации эмоционального состояния) решается вопрос о прекращении индивидуального сопровождения несовершеннолетнего и его семьи. Данное решение принимается на заседании межведомственной комиссии при согласии всех ведомств, принявших участие в работе по ресоциализации подростка.

На территории Хабаровского края созданы многофункциональные центры прикладных квалификаций, в которых несовершеннолетние осужденные после окончания отбывания наказания с целью получения профессии могут пройти профессиональную подготовку по краткосрочным программам.

В Астраханской и Иркутской областях организованы мобильные консультативные приемные с участием сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обеспечения доступа семей, проживающих в отдаленных районах, к получению необходимых услуг и оказанию консультативной помощи.

Одновременно следует отметить, что с целью успешной ресоциализации и социальной адаптации несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях администрациями исправительных учреждений создаются условия для получения осужденными среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения с получением аттестатов и свидетельств государственного образца о получении специальности по квалификации соответственно, организовываются рабочие места на территории воспитательных колоний и осуществляется трудоустройство осужденных, получивших специальность. В

трудовой стаж включается все отработанное время, ежегодно предоставляются оплачиваемые отпуска.

Проводятся консультации осужденных с представителями органов полиции, службы занятости населения, федеральной миграционной службы, военного комиссариата, суда, прокуратуры, адвокатуры, пенсионного обеспечения, социальной службы, священнослужителями, членами общественно-наблюдательной комиссии с целью оказания юридических, психологических услуг, услуг по трудоустройству, получения правовых знаний, необходимых для решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения из воспитательных колоний.

Уголовно-исполнительные инспекции взаимодействуют с общественными объединениями (организациями) по вопросам оказания социальной помощи, с социально-реабилитационными центрами, которые оказывают социальную, психологическую, медицинскую и иную помощь, некоторые из них предоставляют места для временного проживания лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

На территории Белгородской и Воронежской областей в ряде учреждений уголовно-исполнительной системы установлены информационные терминалы с целью своевременного доведения до осужденных информации о наличии вакансий на рынке труда, учебных заведений, нормативно-правовой информации.

В воспитательной колонии г. Белгорода функционирует социальная гостиная для несовершеннолетних, готовящихся к освобождению, в которой в полной мере реализуется задача по развитию системы социальных услуг и обеспечению их доступности для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении. Целью социальной гостиной является оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, получение услуг психологического, юридического, социального характера. Социальная гостиная оборудована всем необходимым для проживания, созданы условия для продолжения образования, занятий творчеством и спортом, обеспечена возможность научиться готовить, организовать свой быт, соблюдать технику безопасности, работы на компьютере.

В воспитательных колониях ряда субъектов Российской Федерации организована работа «Школы подготовки осужденных к освобождению». Мероприятия, проводимые указанной «Школой освобождения», направлены на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе оставшихся без попечения родителей, определение дальнейших жизненных целей, становление основ конструктивного общения, снижение уровня конфликтности среди несовершеннолетних, формирование у подростков гражданственности и патриотизма, повышение правовой грамотности, воспитание несовершеннолетних в духе уважения к закону, правам и законным интересам других граждан.

Для формирования у несовершеннолетнего активного и осознанного отношения к своему освобождению в «Школе освобождения» особое внимание уделяется правовым знаниям, творческой работе, направленным на

развитие личности, стимулирование мыслительного процесса, создание активной жизненной позиции и интереса к учебе, а также вопросам профессиональной ориентации учащихся.

В воспитательных колониях работают сотрудники социальной службы, которыми оказывается содействие несовершеннолетним осужденным в оформлении необходимых документов, а также пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат.

При освобождении несовершеннолетним вручается информационный буклет, который включает в себя адреса, телефоны организаций, служб специалистов, к которым подростки могут обратиться за помощью и поддержкой. Каждый несовершеннолетний при освобождении обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства, продуктовым пайком, одеждой и обувью по сезону, выдается единовременное денежное пособие.

Благодаря принимаемым мерам в последние годы прослеживается тенденция к сокращению повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. Так, если в 2014 г. в общей сложности несовершеннолетними было совершено 561 повторное преступление, в 2015 году – 558 преступлений.

В.В.Шеню