«В регистр»


##### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 июля 2019 года № 1684

Об утверждении системы

мониторинга общественно-политических,

социально-экономических и иных процессов,

оказывающих влияние на ситуацию в сфере

противодействия терроризму в муниципальном

образовании городской округ город Югорск

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Регламентом осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, утвержденным решением совместного заседания Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Оперативного штаба в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 01.02.2019 № 94/76, в целях совершенствования системы мониторинга общественно-политических и социально-экономических процессов, происходящих на территории города Югорска и влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму:

1. Утвердить систему мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в муниципальном образовании город Югорск (далее – система мониторинга) (приложение).

2. Руководителям органов и структурных подразделений администрации города Югорска, привлекаемым к системе мониторинга, в рамках своих полномочий:

2.1. Осуществлять мониторинг в соответствии с системой мониторинга.

2.2. Без предварительных запросов направлять на электронных и бумажных носителях сведения по показателям и информационные материалы в управление внутренней политики и общественных связей администрации города Югорска по форме, в порядке и в сроки, указанные в системе мониторинга.

3. Рекомендовать руководителям правоохранительных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, привлекаемых к системе мониторинга, в рамках своих полномочий:

3.1. Осуществлять мониторинг в соответствии с системой мониторинга.

3.2. Без предварительных запросов направлять на электронных и бумажных носителях сведения по показателям и информационные материалы в управление по вопросам общественной безопасности администрации города Югорска по форме, в порядке и в сроки, указанные в системе мониторинга.

4. Управлению внутренней политики и общественных связей администрации города Югорска (А.Н. Шибанов):

4.1.Осуществлять сбор, обобщение и анализ информации по разделам мониторинга.

4.2.Представлять результаты мониторинга за отчетный период главе города Югорска и в аппарат Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

5. Признать утратившими силу постановления администрации города Югорска:

- от 16.08.2017 № 1953 «Об утверждении системы мониторинга общественно-политических и социально-экономических процессов, происходящих на территории города Югорска и влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму и экстремизму»;

- от 18.05.2018 № 1383 « О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 16.08.2017 № 1953 «Об утверждении системы мониторинга общественно-политических и социально-экономических процессов, происходящих на территории города Югорска и влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму и экстремизму».

6. Опубликовать постановление в официальном печатном издании города Югорска и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска.

8. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

9. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Исполняющий обязанности**

**главы города Югорска С.Д. Голин**

**Приложение**

**к постановлению**

**администрации города Югорска**

**от**  26 июля 2019 года  **№**  1684

**Система мониторинга общественно-политических,**

**социально-экономических и иных процессов,**

**оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму**

**в муниципальном образовании городской округ город Югорск**

**I.Общие положения**

1. Система мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в муниципальном образовании городской округ город Югорск (далее – Система мониторинга) разработана в целях реализации совместного решения Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Оперативного штаба в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре от 01.02.2019 № 94/76 и устанавливает цели, задачи и порядок проведения мониторинга ситуации в сфере противодействия терроризму в муниципальном образовании городской округ город Югорск, а также формирования информационной базы данных мониторинга.

2. Мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в муниципальном образовании городской округ город Югорск (далее – мониторинг) представляет собой систему мероприятий по наблюдению, изучению, сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние и способствующих проявлениям терроризма.

**II. Цель и задачи мониторинга**

3. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма в муниципальном образовании городской округ город Югорск (далее - муниципальное образование) и выработке предложений по их устранению.

4. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

1) наблюдение, изучение и сбор объективной информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах в муниципальном образовании, которые могут оказать дестабилизирующее влияние на обстановку, способствующих проявлениям терроризма (объекты мониторинга):

- факты затягивания решения органами местного самоуправления различных проблем и конфликтов политического, социального, национального, территориального, религиозного характера;

- деформация нравственных устоев, пропаганда вседозволенности, беззаконие и коррупция;

- деятельность партий, движений, фронтов и организаций, прибегающих к методам насилия;

- преступная деятельность криминальных элементов, направленная на дестабилизацию общества;

- ослабление системы охраны потенциальных объектов террористических посягательств;

- незаконный оборот оружия и боеприпасов;

- обострение криминогенной обстановки;

- проникновение в муниципальное образование и деятельность на его территории зарубежных экстремистских, террористических организаций и религиозных сект;

- динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции;

- негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам, принижающих авторитет государственной власти и органов местного самоуправления;

- распространение методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий (пособия по изготовлению взрывчатых веществ из подсобных средств, организации взрывов, совершению убийств, насилия);

- прибытие на территорию муниципального образования определенного контингента лиц, прошедших школу локальных войн в так называемых «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе;

- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;

- утрата людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;

- обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у некоторого контингента граждан;

- пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культа жестокости и силы;

- обострение и дальнейшее углубление «грязных технологий» в борьбе за власть политических партий, движений, общественных объединений, преследующих политические цели, либо отдельных групп, лидеры которых преследуют собственные узкоэгоистические цели, вплоть до устранения конкурентов различными методами;

- обращение к духовному наследию политических, религиозных и других организаций экстремистского толка, в которых культ силы и оружия является обязательным элементом быта и образа жизни.

Указанные выше и ряд других обстоятельств в сочетании с многочисленными этнополитическими, межконфессиональными и другими конфликтами превращаются в почву, на которой возникновение и развитие терроризма становится весьма вероятным;

2) обобщение, системный анализ и оценка получаемой информации;

3) выработка мер по своевременному выявлению и устранению причин и условий, способствующих проявлению терроризма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств и степени готовности сил и средств, для минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

4) обоснование предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма;

5) ведение информационной базы данных мониторинга (в бумажном или электронном виде), в которой аккумулируются и хронологически систематизируются собранные в ходе наблюдения и изучения объективные сведения об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах в муниципальном образавонии (справки, отчеты, доклады, обзоры, выписки, фото-видеоматериалы, иные документы и материалы, отвечающие целям и задачам мониторинга);

6) организация информационного взаимодействия субъектов системы мониторинга.

**III. Состав участников мониторинга**

5. Субъектами мониторинга являются:

1) департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорск (далее – ДЭРиПУ);

 2) департамент жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска (далее - ДЖКиСК);

3) управление социальной политики администрации города Югорска (далее – управление социальной политики);

4) управление внутренней политики и общественных связей администрации города Югорска (далее – УВПиОС);

5) управление культуры администрации города Югорска (далее – управление культуры);

6) Управление образования администрации города Югорска (далее – Управление образования);

7) управление муниципальной службы, кадров и наград администрации города Югорска (далее – УМСКиН);

8) юридическое управление администрации города Югорска (далее – юридическое управление);

9) отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, транспорту и связи администрации города Югорска (далее - Отдел ГОиЧС);

10) отдел по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Югорска (ТКДН и ЗП);

11) 7-е отделение Службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре Регионального управления ФСБ России по Тюменской области (далее – 7 отделение Службы по ХМАО- Югре РУ ФСБ России по Тюменской области) (по согласованию);

12) Отдел Министерства внутренних дел России по городу Югорску (далее – ОМВД России по г.Югорску) (по согласованию);

13) Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Югорский политехнический колледж» (далее – БУ ХМАО-Югры «ЮПК») (по согласованию).

**IV. Порядок проведения мониторинга**

6. Мониторинг осуществляется в процессе повседневной, основной деятельности субъектов мониторинга, в пределах их компетенции, в соответствии с перечнем показателей мониторинга (приложение).

7. Для обеспечения всестороннего и объективного анализа обстановки и своевременной выработки эффективных мер, организация мониторинга на территории муниципального образования проводится в 4 этапа:

**1 этап** – сбор, анализ и оценка субъектами мониторинга информации, указанной в перечне показателей мониторинга.

**2 этап** – выявление проблемных вопросов в сфере противодействия терроризму, в том числе:

- в правоприменительной практике;

- в деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательстви обеспечению транспортной безопасности;

- в противодействии идеологии терроризма;

- в других сферах, оказывающих влияние на террористическую активность населения.

**3 этап** – выработка субъектами мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и представление их в Аппарат Антитеррористической комиссии города Югорска (далее – АТК города Югорска).

**4 этап** – обобщение и анализ Аппаратом АТК города Югорска информации, полученной от субъектов мониторинга, выработка рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и предоставление их к рассмотрению на очередном (при необходимости внеочередном) заседании АТК города Югорска.

8. Информационно-аналитические материалы могут содержать:

1) анализ выявленных в ходе мониторинга причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма;

2) оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года);

3) выводы о степени угрозы безопасности для населения и инфраструктуры на территории муниципального образования (с учетом результатов проведенного мониторинга);

4) результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму;

5) предложения по устранению выявленных причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма;

6) проблемные вопросы, связанные с реализацией в муниципальном образовании государственной политики в сфере противодействия терроризму, недостатки в функционировании государственной антитеррористической системы.

9. Оценки и выводы, сформированные по всем показателям, сопровождаются подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы, мнения экспертов и т. п.).

Гриф ограничения доступа к предоставляемой информации определяется субъектом мониторинга.

10. Обобщенные материалы являются основой для информационно-аналитических справок, представляемых руководителем Аппарата АТК города Югорска перед заседаниями Комиссии её председателю, в которых отражаются: обстановка на территории муниципального образования, угрозообразующие факторы, существующие проблемы в деятельности субъектов противодействия терроризму, а также пути их решения, предложения в повестку и проект протокола заседания АТК города Югорска.

**Приложение к Системе**

**мониторинга общественно-политических,**

**социально-экономических и иных процессов,**

**оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в муниципальном образовании городской округ город Югорск**

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**показателей мониторинга**

| **№** **п/п** | **Показатели***(отчетный период/АППГ)* | **Периодичность представления****информации** | **Субъекты****мониторинга** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Состояние социально-экономической обстановки в городе Югорске: |  |  |
| 1.1 | - уровень доходов населения *(руб.)* | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом   | ДЭРиПУ  |
| 1.2 | - факты задержки выплаты заработной платы *(указываются предприятия без учета субъектов малого предпринимательства)* |
| 1.3 | - просроченная задолженность по выплате средств на заработную плату *(руб.)* |
| 1.4 | - факты возникновения коллективных трудовых споров *(указываются предприятия без учета субъектов малого предпринимательства)* |
| 1.5 | - коэффициент миграционного прироста *(на 1000 человек среднегодового населения)* |
| 1.6 | - уровень занятости населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года *(%, повысился или понизился)* |
| 1.7 | - уровень безработицы *(отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения)* |
| 1.8 | - влияние социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму *(краткий анализ)* | при подготовке к заседаниям АТК | Аппарат АТК города Югорска |
| 2 | Оценка отношения населения к органам государственной власти и органам местного самоуправления автономного округа, степень его протестной активности:  |  |  |
| 2.1 | - количество публичных мероприятий, проведенных общественными объединениями  | ежемесячно до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом | Юридическое управление  |
| 2.2 | - количество проведенных протестных акций, митингов, шествий *(с указанием выдвигаемых требований, в т.ч. политической направленности и их участников)* |
| 2.3 | - влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность *(краткий анализ)* | при подготовке к заседаниям АТК | Аппарат АТК города Югорска |
| 3 | Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений: |  |  |
| 3.1 | - наличие религиозных групп и организаций деструктивной направленности, степень их вовлеченности в террористическую деятельность | ежемесячно до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом | ОМВД России по городу Югорску; УВПиОС |
| 3.2 | - факты пропаганды национальной, расовой и религиозной розни *(с указанием причин и организаторов)* |  |
| 3.3 | - факты проявления национального или религиозного экстремизма *(осквернение могил, культовых зданий и иные действия, направленные на разжигание национальной и религиозной розни, и иное с указанием причин и организаторов)* | незамедлительно*(при наличии)* |
| 4 | Состояние преступности в муниципальном образовании:  |  |  |
| 4.1 | - количество преступлений террористического характера*(статьи 205, 205.1/2/3/4/5, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 295 (1), 317 (2), 318 (3), 360 УК РФ)* | два раза в год до 20 июня и до 10 октября | ОМВД России по городу Югорску |
| 4.2 | - количество заведомо ложных сообщений об акте терроризма*(статья 207 УК РФ)* |
| 4.3 | - количество преступлений, совершенных на объектах топливно-энергетического комплекса |
| 4.4 | - количество преступлений, совершенных на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах |
| 4.5 | - количество преступлений экстремистского характера | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября |
| 4.6 | - количество преступлений или конфликтов на межнациональной, расовой и религиозной почве |
| 5 | Проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии | при подготовке к заседаниям АТК | Аппарат АТК города Югорска |
| 6 | Информация о резонансных событиях, способных повлиять на рост социально-политической напряженности в муниципальном образовании  | два раза в год до 20 июня до 10 октября | Аппарат АТК города Югорска |
| 7 | Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции: |  |  |
| 7.1 | - основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | ОМВД России по городу Югорску  |
| 7.2 | - количество прибывших иностранных граждан *(с указанием стран)* |
| 7.3 | - количество граждан, прибывших из северокавказского региона *(с указанием субъекта РФ)* |
| 7.4 | - места сосредоточения мигрантов и их ориентировочная численность *(отдельно по муниципальным образованиям)* |
| 7.5 | - влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму *(краткий анализ)* | при подготовке к заседаниям АТК | Аппарат АТК города Югорска |
| 8 | Наличие неисполненных решений НАК, АТК ХМАО – Югры. Причины и принятые меры | при подготовке к заседаниям АТК | Аппарат АТК города Югорска |
| 9 | Основные результаты межведомственного информационного взаимодействия органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму. Существующие проблемы и недостатки в указанной сфере, принятые меры по их устранению | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | Аппарат АТК города Югорска |
| 10 | Проблемные вопросы в организации и проведении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма *(конференции, круглые столы, семинары, митинги)*, в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | Аппарат АТК города Югорска |
| 11 | Результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавшими под ее влияние *(молодежь; лица, получившие религиозное, преимущественно исламское образование за рубежом; преступники, отбывшие наказание за террористическую (экстремистскую) деятельность; родственники членов бандподполья)*, количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | Управление социальной политики; УВПиОС; Управление культуры; Управление образования; ТКДНиЗП; БУ ХМАО-Югры «ЮПК»  |
| 12 | Количество публикаций негативного характера, о проводимой органами местного самоуправления антитеррористической деятельности в печатных и электронных СМИ. Основные темы, оценка обоснованности критических публикаций, принятые меры | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | УВПиОС  |
| 13 | Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма *(в сравнении с аналогичным периодом прошлого года)*, из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | УМСКиН  |
| 14 | Вовлеченность населения автономного округа в террористическую деятельность, в том числе количество выехавших из муниципального образования для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Принимаемые меры по недопущению участия жителей в деятельности МТО | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | 7-е отделение Службы по ХМАО-Югре РУФСБ России по Тюменской области;ОМВД России по городу Югорску |
| 15 | Число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в автономном округе  | два раза в годк 20 июня и к 25 ноября | ОМВД России по городу Югорск |
| 16 | Количество потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей в автономном округе, состояние их антитеррористической защищенности. Результаты проведенных обследований *(проверок)*, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению | два раза в годк 20 июня и к 10 октября |  |
| 16.1 | - объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств |  | Отдел по ГО и ЧС  |
| 16.2 | – объектов топливно-энергетического комплекса |  | ДЖКиСК  |
| 16.3. | - мест массового пребывания людей и объектов *(территорий)* |  | Аппарат АТК города Югорска |
| 16.4 | - объектов спорта |  | Управление социальной политики |
| 16.5 | - объектов *(территорий)* Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов *(территорий)*, относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации |  | Управление образования  |
| 16.6 | - объектов *(территорий)* в сфере культуры |  | Управление культуры  |
| 16.7 | - объектов *(территорий)* Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов *(территорий)*, относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации |  | Аппарат АТК города Югорска |
| 16.8 | - объектов *(территорий)* Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов *(территорий)*, относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации |  | Аппарат АТК города Югорска |
| 16.9 | - гостиниц и иных средств размещения |  | Аппарат АТК города Югорска  |
| 16.10 | - торговых объектов *(территорий)* |  | Аппарат АТК города Югорска  |
| 17 | Состояние антитеррористической защищенности чердачных и подвальных помещений, расположенных в жилищном фонде многоквартирных домов в автономном округе  |  | ДЖКиСК  |