

Российская Федерация
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Центр «Открытый регион»

П Р И К А З

« 11 » мая 2022 года

№ 37

г. Ханты-Мансийск

Об утверждении дополнительной профессиональной программы курсов повышения квалификации «Инициативные проекты – инструмент вовлечения молодежи, граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в решение социально-важных вопросов, в управление государственными финансами через реализацию их гражданских инициатив»

На основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», в целях организации и проведения краткосрочных образовательных курсов повышения квалификации руководителей и специалистов органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления, представителей молодежи, проявивших себя в олимпиадах, волонтерских и творческих инициативах, проектах платформы «Россия – страна возможностей», инициативных граждан, представителей общественности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, приказываю:

1. Утвердить и ввести в действие с 12 мая 2022 года дополнительную профессиональную программу курсов повышения квалификации «Инициативные проекты – инструмент вовлечения молодежи, граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в решение социально-важных вопросов, в управление государственными финансами через реализацию их гражданских инициатив» в количестве 18 академических часов (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Назначить ответственным лицом за реализацию Программы Кокорину Ольгу Михайловну, начальника центра инициативного бюджетирования Управления по реализации принципов открытого государственного и муниципального управления.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Романову Евгению Геннадьевну.

Директор



М.С. Козлова

Приложение
к приказу автономного учреждения
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Центр «Открытый регион»

от 11 мая 2022 года № 37

УТВЕРЖДАЮ
Директор
автономного учреждения
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Центр «Открытый регион»


_____ М.С. Козлова

от 11 мая 2022 года № 37

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Инициативные проекты – инструмент вовлечения молодежи, граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в решение социально – важных вопросов, в управление государственными финансами через реализацию их гражданских инициатив»

1. Общая характеристика программы

Цель обучения: формирование у слушателей комплекса новых профессиональных знаний и умений, связанных с теоретическим осмыслением и практической реализацией проектов с участием граждан; повышение квалификации руководителей и специалистов органов исполнительной государственной власти местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, инициативных граждан, представителей общественности и других лиц.

Результаты обучения: повышение квалификации слушателя в соответствии с указанными в настоящей программе профессиональными компетенциями.

Профессиональные компетенции, приобретаемые слушателями в результате прохождения курсов повышения квалификации:

- знания о методах управления практиками участия граждан в улучшении общественной инфраструктуры и смежных сферах;
- навыки техники реализации инициативных проектов;
- готовность применять современные методики и технологии, в том числе и информационные для практической реализации инициативных проектов с участием граждан;
- способность применять методы инициативного бюджетирования (далее также – ИБ);
- умение эффективно сопровождать проекты инициативного бюджетирования.

Категория слушателей: Руководители и специалисты органов исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», к освоению дополнительных профессиональных программ повышения квалификации допускаются лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Срок обучения: 18 академических часов (2 рабочих дня).

Форма обучения: очная.

2. Содержание программы

2.1. Учебный план – 18 часов

№ п/п	Наименование разделов дисциплин	Всего часов	В том числе	
			лекции	практическая работа
1	Нормативно-правовое обеспечение инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре	2		
1.1	Обзор нормативных правовых документов Российской Федерации, регулирующих вопросы инициативного бюджетирования		1	
1.2	Обзор нормативных правовых документов Югры (включая муниципальные образования), регулирующих вопросы		1	

№	Наименование разделов дисциплин	Всего	В том числе	
	инициативного бюджетирования Перечень документов, обязательный для регулирования вопросов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях с их краткой характеристикой			
2	Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	2		
2.1	Лучшие практики развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях		1	
2.2	Обзор практик развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		1	
3	Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (подготовлено Минфином России). Руководство по реализации практики инициативного бюджетирования (Операционное руководство)	1		
4	Целеполагание молодежных практик инициативного бюджетирования.	2		
4.1	Краткий обзор опыта молодежного инициативного бюджетирования в России и в мире.		1	
4.2	Целеполагание молодежного ИБ: развитие инициативы, предпринимательских навыков, взаимодействие с органами власти, формирование активной гражданской позиции - предопределяет разные подходы к организации практик.		1	
5	Информационная поддержка реализации практики инициативного бюджетирования	2		
5.1	Распространение информации о практике ИБ и деталях ее реализации		1	
5.2	Привлечение консультантов и волонтеров для оказания содействия участникам реализации практики на всех ее этапах.		1	

№	Наименование разделов дисциплин	Всего	В том числе	
	Функции ресурсных центров по направлению инициативного бюджетирования			
6	Теоретические и практические аспекты основных этапов реализации проектов инициативного бюджетирования	4		
6.1	Выдвижение инициативных проектов: инициативными гражданами, территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОСы), некоммерческими организациями (далее - НКО), старостами		1	
6.2	Обсуждение инициативных проектов		1	
6.3	Информационные технологии и инициативное бюджетирование. Сопровождение реализации инициативных проектов на всех этапах с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru			1
6.4	Особенности проведения регионального конкурса инициативных проектов. Критерии оценки проектов, участвующих в региональном конкурсе		1	
7	Мониторинг реализации и оценка результативности практики инициативного бюджетирования	2	1	
7.1	Формирование реестра проектов Югры с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru		1	
8.	Организация публичной отчетности	2		
8.1	Эффективный общественный контроль.			1
8.2	Контрольная практика Российской Федерации по делам, связанным с реализацией инициативных проектов, их конкурсного отбора;		1	
9	Контроль знаний	1		1
ИТОГО:		18	14	4

2.2. Календарный учебный график

№	Наименование разделов дисциплин	Общая	В том числе
---	---------------------------------	-------	-------------

п/п		трудоемкость, часов	первый день	второй день
1	Нормативно-правовое обеспечение инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	2		
1.1	Обзор нормативных правовых документов Российской Федерации, регулирующих вопросы инициативного бюджетирования		1	
1.2	Обзор нормативных правовых документов Югры (включая муниципальные образования), регулирующих вопросы инициативного бюджетирования. Перечень документов, обязательный для регулирования вопросов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях с их краткой характеристикой		1	
2	Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	2		
2.1	Лучшие практики развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях		1	
2.2	Обзор практик развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		1	
3	Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (подготовлено Минфином России) Руководство по реализации практики инициативного бюджетирования (Операционное руководство)	1		
4	Целеполагание молодежных практик инициативного бюджетирования.	2		

4.1	Краткий обзор опыта молодежного инициативного бюджетирования в России и в мире		1	
4.2	Целеполагание молодежного ИБ: развитие инициативы, предпринимательских навыков, взаимодействие с органами власти, формирование активной гражданской позиции - предопределяет разные подходы к организации практик.		1	
5	Информационная поддержка реализации практики инициативного бюджетирования	2		
5.1	Распространение информации о практике ИБ и деталях ее реализации		1	
5.2	Привлечение консультантов и волонтеров для оказания содействия участникам реализации практики на всех ее этапах. Функции ресурсных центров по направлению инициативного бюджетирования		1	
6	Теоретические и практические аспекты основных этапов реализации проектов инициативного бюджетирования	4		
6.1	Выдвижение инициативных проектов: инициативными гражданами, ТОСами, НКО, старостами			1
6.2	Обсуждение инициативных проектов			1
6.3	Информационные технологии и инициативное бюджетирование. Сопровождение реализации инициативных проектов на всех этапах с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru			1
6.4	Особенности проведения регионального конкурса инициативных проектов. Критерии оценки проектов, участвующих в региональном конкурсе			1
7	Мониторинг реализации и оценка результативности практики инициативного бюджетирования	2		1

7.1	Формирование реестра проектов Югры с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myorenugra.ru			1
8	Организация публичной отчетности	2		
8.1	Эффективный общественный контроль			1
8.2	Контрольная практика Российской Федерации по делам, связанным с реализацией инициативных проектов, их конкурсного отбора			1
9	Контроль знаний	1		1
ИТОГО:		18	9	9

2.3. Программа разделов

2.3.1. Нормативно-правовое обеспечение инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Обзор нормативных правовых документов Российской Федерации, регулирующих вопросы инициативного бюджетирования.

Обзор нормативных правовых документов Югры (включая муниципальные образования), регулирующих вопросы инициативного бюджетирования.

Перечень документов, обязательный для регулирования вопросов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях с их краткой характеристикой.

Установление единых правовых основ для развития практики реализации проектов инициативного бюджетирования:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Влияние норм этих документов на организацию инициативного бюджетирования в муниципальном образовании.

Комплексный подход региона и органа местного самоуправления к развитию инициативного бюджетирования.

Выстроенный диалог между региональными, местными органами власти и жителями может существенно помочь в решении вопросов повышения качества жизни населения.

Совокупность практик вовлечения населения в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, повлияет на

эффективность реализации и развитие механизмов инициативного бюджетирования, исполнение поручения Президента Российской Федерации¹ об обеспечении возможности направления не менее пяти процентов расходов бюджета на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей и определяемых с учетом их мнения.

Организация и проведение конкурсных и иных процедур по отбору проектов для реализации в рамках инициативного бюджетирования.

Механизм организации и проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования.

2.3.2. Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Лучшие практики развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Обзор практик развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

История успехов развития практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (далее – РФ).

Инициативные проекты – инструмент повышения эффективности бюджетных расходов в решение вопросов местного значения.

Инициативные проекты – мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения. С помощью инициативного бюджетирования: решаются наиболее актуальные проблемы; инициируется участие граждан в решении проблем местного значения через работу в проектных командах, голосование при определении приоритетов расходования бюджетных средств.

Практики развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях России, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Обзор лучших практик развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

2.3.3 Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (подготовлено Минфином России).

Руководство по реализации практики инициативного бюджетирования (Операционное руководство).

Практики инициативного бюджетирования, все шире и активнее реализуются в Российской Федерации.

¹ Поручение Президента Российской Федерации ПР-354 от 30.01.2020

В основе инициативного бюджетирования лежит концепция непосредственного вовлечения граждан в решение вопросов местного значения и, в частности, в решение о выборе приоритетных направлений расходования части бюджетных средств на муниципальном, региональном уровне, а также в последующий контроль за реализацией этих решений.

Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, подготовленные Минфином России призваны помочь органам местного самоуправления в реализации практик инициативного бюджетирования.

В методических рекомендациях приведены определения терминов и понятий, которые используются в нормативных актах, регулирующих этот вид деятельности. Кроме того, там содержится описание основных элементов практик, приводятся примеры моделей возможного сочетания проектов для различных типов субъектов Российской Федерации.

В рекомендациях приведены типовые проекты нормативных правовых актов, которыми регулируются подготовка и реализация проектов инициативного бюджетирования: порядок выдвижения и проведения конкурсного отбора, назначение и проведение собраний граждан, опросов населения.

Методические рекомендации включают в себя информацию об оценке результатов реализации проектов с использованием единых расчетных критериев.

Операционное руководство является методическим руководством, предназначенным для органов исполнительной власти субъектов РФ, представителей организаций и консультантов, вовлеченных в реализацию инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации, описывает общие положения и принципы, лежащие в основе инициативного бюджетирования, а также детально регламентирует операционные процедуры его реализации.

Отметим, что рекомендации и нормативы помогут быстрее и эффективнее применять инструменты господдержки и иного финансирования инициативного бюджетирования. Следовательно, это расширяет возможности муниципалитетов.

2.3.4 Целеполагание молодежных практик инициативного бюджетирования.

Краткий обзор опыта молодежного инициативного бюджетирования в России и в мире.

Целеполагание молодежного ИБ: развитие инициативы, предпринимательских навыков, взаимодействие с органами власти, формирование активной гражданской позиции - предопределяет разные подходы к организации практик.

Общественное участие в бюджетном процессе является неотъемлемой характеристикой современного гражданского общества. Развитие форм общественного участия в бюджетном процессе, возрастающее желание людей занимать активную гражданскую позицию приводит к включению граждан в процессы инициативного бюджетирования, этому в том числе способствует развитие информационных и телекоммуникационных технологий.

Одной из новых, наиболее интересных тенденций стало формирование практик инициативного бюджетирования для молодежи. Это отдельное направление, которое имеет свои специфические условия осуществления.

Одним из ключевых аспектов внедрения и реализации практик инициативного бюджетирования для молодежи является вопрос целеполагания. И как показывает опыт в России и зарубежных странах, цели развития молодежного инициативного бюджетирования в большей степени направлены на формирование ответственного гражданина.

Различная структура целеполагания предопределяет разные подходы к организации практик. Несмотря на то, что в целом последовательность этапов бюджетирования может повторяться, в молодежных практиках расставлен акцент на образовательную составляющую и повышение бюджетной грамотности.

2.3.5. Информационная поддержка реализации практики инициативного бюджетирования.

Распространение информации о практике инициативного бюджетирования и деталях ее реализации.

Привлечение консультантов и волонтеров для оказания содействия участникам реализации практики на всех ее этапах. Функции ресурсных центров по направлению инициативного бюджетирования.

Каналы коммуникации для привлечения граждан к участию в конкурсе проектов инициативного бюджетирования.

Определение технологий которые будут использоваться на каждом этапе конкурса. Форматы информирования: печатные средства массовой информации (далее – СМИ), официальные сайты органа местного самоуправления, социальные сети, наружная реклама. Создание сайта инициативного проекта.

Использование информационных технологий при реализации проектов инициативного бюджетирования.

2.3.6 Теоретические и практические аспекты основных этапов реализации проектов инициативного бюджетирования.

Выдвижение инициативных проектов: инициативными гражданами,

ТОСами, НКО, старостами.

Обсуждение инициативных проектов.

Информационные технологии и инициативное бюджетирование. Сопровождение реализации инициативных проектов на всех этапах с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru.

Региональный конкурс инициативных проектов Особенности проведения регионального конкурса инициативных проектов. Критерии оценки проектов, участвующих в региональном конкурсе.

Работа с населением. Информирование и вовлечение граждан в процедуры принятия решений.

Практики и форматы по вовлечению граждан и организаций в решение вопросов инициативного бюджетирования. Уровни вовлечения гражданского участия: информирование, консультирование, соучастие, сотрудничество, наделение властью.

Финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования.

Порядок финансового обеспечения реализации инициативных проектов. Источником финансового обеспечения реализации проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию проектов инициативного бюджетирования, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей (денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе) или межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, а также иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

Проведение конкурсных процедур, разработка критериев конкурсного обора проектов на муниципальном уровне.

Обоснование необходимого набора конкурсных процедур, критериев оценки, которые необходимо учитывать при формировании модели отбора инициативных проектов: финансово-экономические критерии; критерии социального эффекта, отражающие цели развития инициативного бюджетирования. Алгоритм «ранжирования» проектов.

Риски и особенности реализации инициативного бюджетирования. Решение проблем, возникающих при формировании, подаче и реализации инициативного проекта.

Информационные технологии и инициативное бюджетирование. Сопровождение реализации инициативных проектов на всех этапах с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru.

2.3.7 Мониторинг реализации и оценка результативности практики инициативного бюджетирования

Формирование реестра проектов Югры с использованием информационной системы управления проектами инициативного бюджетирования в Югре isib.myopenugra.ru

Организация мониторинга и контроля со стороны общественности за инициативными проектами. Создание интерактивной информационной платформы проекта. Участие инициативной группы в приемке выполненных работ.

Порядок формирования и ведения реестра инициативных проектов, предложенных жителями и реализованных в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.3.8 Организация публичной отчетности.

Эффективный общественный контроль.

Контрольная практика Российской Федерации по делам, связанным с реализацией инициативных проектов, их конкурсного отбора.

Формы проведения общественного контроля: проверка, экспертиза, мониторинг, обсуждение, общественные слушания – формы общественного контроля, проводимые во взаимодействии с институтами гражданского общества.

Преимущества проведения общественного контроля во взаимодействии с общественной палатой.

Рекомендации органам местного самоуправления по разработке методики общественного контроля за реализацией проектов в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

2.3.9 Контроль знаний.

Порядок проведения итоговой аттестации включает в себя тестирование на основании которого проверяется уровень приобретенной профессиональной компетенции.

Слушатели, освоившие дополнительную профессиональную программу повышения квалификации по теме «Инициативные проекты – механизм участия институтов гражданского общества в управлении государственными финансами» и успешно прошедшие итоговую аттестацию, получают документ установленного образца о дополнительном профессиональном образовании – удостоверение о повышении квалификации.