



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 августа 2019 года

№ 1819

Об утверждении Программы мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территории города Югорска, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Программу мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территории города Югорска, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (приложение 1).

2. Утвердить Форму предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ город Югорск (приложение 2).

3. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника управления контроля администрации города Югорска А.И. Ганчана.

Глава города Югорска

А.В. Бородкин

Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территории города Югорска, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы
(далее - Программа)

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территории города Югорска, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Управление контроля администрации города Югорска
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- повышение прозрачности системы муниципального контроля.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков

	<p>их возникновения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, <p>в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики всех участников контрольной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и 2021-2022 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Аналитическая часть программы

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ возникла необходимость по принятию мер, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля.

1.1. К видам муниципального контроля, осуществляемые администрацией города Югорска относятся:

1) муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования городской округ город Югорск;

2) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования городской округ город Югорск;

3) муниципальный контроль за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения;

4) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования городской округ город Югорск;

5) муниципальный лесной контроль;

6) муниципальный контроль в области торговой деятельности;

7) муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории города Югорска.

1.2. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории города Югорска.

1.3. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В 2018 году, в рамках осуществления муниципального контроля проводились контрольные мероприятия в формате плановых и внеплановых, выездных и документарных проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров.

Всего в 2018 году проведено 34 проверки, в том числе 4 плановые проверки и 30 внеплановых проверок.

Всего в 2019 году проведено 11 проверок, в том числе 1 плановая проверка и 10 внеплановых проверок.

В сравнении с 2018 годом количество проведенных внеплановых проверок уменьшилось, причинами уменьшения количества проведенных внеплановых проверок является уменьшение количества обращений и заявлений граждан и юридических лиц, содержащих основания для проведения внеплановых проверок.

1.4. Структура проведенных проверок по направлениям в 2019 году:

- муниципальный жилищный контроль – 7 проверок, из них 1 плановая проверка и 6 внеплановых проверок;

- муниципальный земельный контроль – 4 проверки, из них 0 плановых проверок и 4 внеплановые проверки;

Общее количество выявленных нарушений составило 5 (уменьшилось по сравнению с 2018 годом (29 нарушений)). В целях устранения выявленных нарушений должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль, вынесено в 2019 году 7 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства, в государственные органы направлено 2 акта проверок для привлечения к административной ответственности.

Результаты проведения мероприятий по муниципальному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами в 2018, 2019 годах в судебном порядке не оспаривались.

1.5. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

На официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Югорска в рубрике «Муниципальный контроль» (<http://adm.ugorsk.ru/about/inspections/munitsipalnyy-kontrol/>) размещены по каждому виду муниципального контроля:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление деятельности в сфере каждого вида муниципального контроля;

- административный регламент осуществления муниципального контроля;

- порядок осуществления муниципального контроля в границах муниципального образования городской округ город Югорск;

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

- руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

- порядок оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- формы проверочных листов (списка контрольных вопросов), при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- план проведения плановых проверок;
- реестр подконтрольных субъектов (объектов) по муниципальному контролю.

Осуществляется информирование представителей хозяйствующих субъектов о принятых новых нормативных правовых актах и изменениях в действующие акты, разъяснение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на публичных мероприятиях, через средства массовой информации и в индивидуальном порядке.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией города Югорска.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области муниципального жилищного фонда, в области земельных отношений, в области рационального использования и охраны недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, в области сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, в области лесных отношений, в области торговой деятельности, в области Правил благоустройства территории города Югорска, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации города Югорска в 2020 году.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы

3.1. Штатная численность отдела муниципального контроля составляет 3 единицы.

3.2. Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств города Югорска, выделяемых на обеспечение текущей деятельности отдела муниципального контроля администрации города Югорска.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 4. Отчетные показатели программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 2 к настоящей Программе.

Приложение 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
при осуществлении муниципального контроля
на территории города Югорска, на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годы

План – график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/ п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте органов местного самоуправления руководств по соблюдению обязательных требований законодательства	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
3.	Проведение индивидуальных и публичных консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях законодательства
5.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления	Управление контроля администрации города Югорска	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства

	с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			
6.	Составление и направление в рамках полномочий предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Управление контроля администрации города Югорска	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона №294-ФЗ	предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
7.	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления:			
	перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	планов проведения плановых проверок	Управление контроля администрации города Югорска	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	информации о результатах осуществления муниципального контроля	Управление контроля администрации города Югорска	ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Управление контроля администрации города Югорска	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	обеспечение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021 год	Управление контроля администрации города Югорска	до 20 декабря текущего года	утверждение новой программы профилактики

**План-график
профилактических мероприятий на плановый период 2021-2022 годы**

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте перечня нормативных	Управление контроля администрации	По мере необходимости (в случае отмены	повышение информированности подконтрольных

	правовых актов (далее-НПА), содержащих обязательные требования законодательства	города Югорска	действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте органов местного самоуправления руководств по соблюдению обязательных требований законодательства	Управление контроля администрации города Югорска	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
3.	Проведение индивидуальных и публичных консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля	Управление контроля администрации города Югорска	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных требованиях законодательства
5.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Управление контроля администрации города Югорска	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
6.	Составление и направление в рамках полномочий предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Управление контроля администрации города Югорска	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона №294-ФЗ	предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
7.	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления:			
	перечней нормативных	Управление	по мере	обеспечение открытости

	правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	контроля администрации города Югорска	необходимости	и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	планов проведения плановых проверок	Управление контроля администрации города Югорска	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	информации о результатах осуществления муниципального контроля	Управление контроля администрации города Югорска	ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Управление контроля администрации города Югорска	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	обеспечение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021 год	Управление контроля администрации города Югорска	до 20 декабря текущего года	утверждение новой программы профилактики

Приложение 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
при осуществлении муниципального контроля
на территории города Югорска, на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годы

Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности администрации города Югорска относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений.
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования городской округ город Югорск, муниципального лесного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Югорска.
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.
5. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.
6. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения обязательных требований
в рамках осуществления муниципального контроля
на территории муниципального образования городской округ город Югорск

(наименование должности, органа муниципального контроля, который направляет предостережение)

(наименование юридического лица/фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя)

(указание на обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования)

(информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами)

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных (указываются положения нормативного правового акта)

2. Направить в отдел по контролю за соблюдением законодательства и муниципальных правовых актов управления контроля администрации города Югорска уведомление об исполнении настоящего предостережения в срок до «__» _____ 20__ г.
(не менее 60 дней со дня направления предостережения)

Уведомление об исполнении предостережения, а также возражения представляются или направляются по адресу:

(должность, фамилия, инициалы руководителя,
заместителя органа муниципального контроля) (подпись, заверенная печатью)

Предостережение мне объявлено, право на обжалование в установленном порядке разъяснено.

«__» _____ 20__ г.

(подпись лица которому объявлено предостережение)