



**Управление образования  
администрации города Югорска  
Муниципальное бюджетное  
общеобразовательное учреждение  
«Лицей им. Г.Ф.Атякшева»**

ул. Ленина, д. 24, г. Югорск,  
Ханты-Мансийский автономный округ

Югра, Тюменская область, 628260  
Тел.: (34675) 2-48-30, факс: 2-48-30  
е – mail: [litsey.yugorsk@mail.ru](mailto:litsey.yugorsk@mail.ru)

исх. № 1093 от 28.05.2021  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Разъяснение положений конкурсной документации**

по проведению открытого конкурса в электронной форме № 0187300005821000184 на право заключения муниципального контракта, на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего и наружного освещения в здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения « Лицей им. Г.Ф. Атякшева».

Текст запроса:

Вопрос №1

1. В п. 14 проекта контракта конкурсной документации указано наличие приложения №2.

«- Приложение № 2 – Перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов;»

Кроме того, в п. 3.1.1. есть ссылка на Приложение №2.

3.1.1. В целях реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на Объектах Заказчика, выполнить перечень ЭЭМ (**по форме Приложение № 2**), направленных на энергосбережение и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов объектов в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1).

При этом в проекте контракта Приложение №2 отсутствует. После приложения №1 следует Приложение №3.

Просим внести изменения в конкурсную документацию.

Разъяснение по вопросу №1:

*В конкурсную документацию по проведению открытого конкурса в электронной форме заказчиком принято решение о внесении изменений, изложив проект муниципального контракта в новой редакции.*

Текст запроса:

Вопрос №2

В запросе на разъяснение от 25.05.2021 «Разъяснение 1» вами был опубликован запрос участника не в полной форме. Между текстом стр. 1 и стр.2 отсутствует логическая связь. Просим устранить нарушение и опубликовать запрос на разъяснение с полным приложением запроса.

*Разъяснение по вопросу №2:*

*Повторно излагаем разъяснения по запросу № 1392963 от 24.05.2021 в полной редакции.*

Мы считаем, что заказчик неправомерно включил в документацию ограничения, установленные Постановлением № 878. В соответствии с нормами законодательства о контрактной системе, заказчик при осуществлении закупки выбирает код из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст в целях описания объекта закупки. Указанный код устанавливается заказчиком при размещении в единой информационной системе плана-графика закупок, извещения о закупке и применяется, в том числе, для установления преимущества или дополнительных требований к участникам, а также ограничений и запретов при закупке отдельных видов товаров. Объектом рассматриваемой закупки является Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего и наружного освещения в здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей им. Г.Ф. Атякшева» (далее - энергосервисный контракт), то есть оказание услуг. Согласно классификатору, для энергосервисного контракта выбран код по ОКПД2: 71.12.11.100: Услуги в виде инженерно-технических консультаций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Из совокупности названных положений конкурсной документации следует, что в рамках данной закупки (оказания услуг) не предполагается поставка каких-либо товаров заказчику. Заказчику необходимо лишь качественное оказание услуг и достижение необходимой экономии энергетических ресурсов. Светильники и иное оборудование, указанное в документации, являются лишь средствами для надлежащего исполнения обязанностей исполнителя по обеспечению экономии заказчика на объекте энергосервиса, а не товарами, поставляемыми при оказании закупаемых услуг. Также свидетельством того, что согласно условиям контракта, фактически осуществляется не поставка товара, а оказание услуги являются положения Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а именно статьи 506, 516 ГК РФ. Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. Статьей 516 ГК определено, что покупатель

оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки. Если соглашением сторон порядок и форма расчетов не определены, то расчеты осуществляются платежными поручениями. Вместе с тем конкурсная документация не содержит положений об оплате заказчиком каких-либо товаров, в том числе светильников и иного оборудования, в силу особенностей положений энергосервисного контракта.

Таким образом, требование конкурсной документации об ограничении допуска участников в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019, связанной с предполагаемой поставкой/закупкой товаров, противоречит нормам действующего законодательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из данного перечня, содержащего исключительно товары, пункта 3 Постановления № 878 (в котором указано «содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень», «о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции» и т.п.), последнее применяется при осуществлении закупок исключительно товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара), и не регулирует закупки работ, услуг, в том числе тех, при выполнении, оказании которых используются товары. Соответственно, на закупаемые услуги не распространяются названные ограничения.

Следовательно, в данном случае ни применительно к закупаемым услугам, ни применительно к товарам, используемым при оказании таких услуг, не требуется устанавливать ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств; в связи с чем заказчиком и уполномоченным органом должно быть указано, что условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, не применяются.

Данные выводы находят свое подтверждение в сложившейся административной практике ФАС России и ее территориальных органов. В частности, Нижегородское (решение от 09.10.2019 по делу № 052/06/54.3-2442/2019), Новгородское (решение от 15.11.2019 по делу № 053/06/108-520/2019), Чувашское (решение от 28.02.2020 по делу № 021/06/54.1-198/2020), Оренбургское (решение от 13.03.2020 по делу № 056/06/66-323/2020), Ростовское (решение от 15.04.2020 по делу № 061/06/54.3-914/2020), Татарстанское (решение от 20.04.2020 по делу № АЯ-04/5101) УФАС России указывают, что применительно к объекту закупки (оказание услуг / выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности энергетических ресурсов) фактически ввиду его природы (оказание услуг, а не поставка товаров) не должны применяться ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 878. Более того, решение Ростовского УФАС России основано на выводах комиссии центрального аппарата ФАС России по аналогичному делу (решение от 12.08.2019 по делу № 19/44/105/2169). Подобное решение принято ФАС России 11.09.2019 по делу № 19/44/99/433.

Также существует судебная практика, в которой принимается решение, что применительно к объекту закупки (оказание услуг / выполнение работ,

направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности энергетических ресурсов) фактически ввиду его природы (оказание услуг, а не поставка товаров) не должны применяться ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 878. Например: Решение АС г. Москвы по делу А40-129543-2020-122-891 и Решение АС г. Москвы по делу А40-205802-2020-72-1383.

Требуем:

Исходя из этого, требуем отменить ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019, для Открытого конкурса в электронной форме Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего и наружного освещения в здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей им. Г.Ф. Атякшева».

Разъяснение запрос № 1392963 от 24.05.2021 года, сообщаем следующее:

*На основании направленного запроса о разъяснениях конкурсной документации по проведению открытого конкурса в электронной форме заказчиком принято решение оставить конкурсную документацию в редакции Заказчика.*

В соответствии с Письмом ФАС России № ИА/80326/20 от 16.09.2020 при проведении закупок на заключение Энергосервисных контрактов в соответствии со ст.108 44-ФЗ, предметом которых является Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего и наружного освещения, фактически осуществляется поставка и монтаж осветительного оборудования, передаваемого в собственность Заказчика.

Осветительное оборудование (ОКПД2: 27.40) включено в перечень Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" и Приложение № 1 к Приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного, в конкурсной документации установлены и указаны Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, установленные в документации об открытом конкурсе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Директор Лицея им. Г.Ф. Атякшева

Е.Ю. Павлюк