

УТВЕРЖДЕН

решением совместного заседания
Антитеррористической комиссии ХМАО – Югры
и Оперативного штаба в ХМАО – Югре
(протокол от 21.07.2025 № 135 дсп)



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по осуществлению мониторинга состояния
антитеррористической защищенности объектов
(территорий), находящихся на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Ханты-Мансийск
2025 год

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по осуществлению мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

I. Введение

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации¹ определено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий)².

В свою очередь, физические лица и юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании, а федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий³.

II. Общие положения

Методические рекомендации по осуществлению мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий)⁴, находящихся на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры⁵, предназначены для оказания субъектам мониторинга методической помощи в осуществлении полномочий по контролю за фактическим состоянием антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Мониторинг представляет собой систему мероприятий, направленных на сбор, обобщение и анализ состояния антитеррористической защищённости объектов (территорий), своевременное реагирование и принятие мер

¹ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009.

² Подпункт 4 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 «35-ФЗ «О противодействии терроризму».

³ Пункт 3 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 « 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

⁴ Далее – методические рекомендации, мониторинг.

⁵ Далее – автономный округ.

по устранению выявляемых нарушений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и совершенствование инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Методические рекомендации устанавливают цели, задачи и методику проведения мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Правовой основой мониторинга являются Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009, положения нормативных правовых актов, разработанные в соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», Регламент мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму, утвержденный решением совместного заседания Антитеррористической комиссии автономного округа и Оперативного штаба в автономном округе от 01.02.2019 № 94/75дсп.

III. Цель и задачи мониторинга

Основной целью мониторинга является выявление угрожающих факторов, снижающих уровень инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищенности объектов (территорий), выработка мер, направленных на эффективную реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

- контроль за выполнением правообладателями (собственниками) объектов (территорий) требований к антитеррористической защищенности, в том числе по разработке организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности;

- контроль за состоянием инженерно-технической укреплённости объектов (территорий), функционированием технических средств охраны и инфраструктуры физической охраны;

- контроль за реализацией мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспортах безопасности объектов (территорий) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности;

- оценка эффективности принимаемых мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

- выработка и реализация мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) недостатков и нарушений;

- обеспечение взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти автономного округа, исполнительными органами автономного округа, муниципальными образованиями автономного округа, правообладателями (собственниками) и руководителями объектов (территорий) по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности.

IV. Состав участников мониторинга

Субъектами мониторинга являются:

- муниципальные образования автономного округа в отношении объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности;

- физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, являющиеся правообладателями объектов (территорий);

- исполнительные органы автономного округа⁶, ответственные за проведение мониторинга текущего состояния инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищенности объектов (территорий)⁷:

⁶ Департамент культуры автономного округа, Департамент образования и науки автономного округа, Департамент по управлению государственным имуществом автономного округа, Департамент промышленности автономного округа, Департамент социального развития автономного округа, Департамент труда и занятости населения автономного округа, Департамент физической культуры и спорта автономного округа, Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Департамент здравоохранения автономного округа, Департамент информационных технологий и цифрового развития автономного округа, Департамент региональной безопасности автономного округа.

⁷ В соответствии с Регламентом мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму, утвержденным решением совместного заседания Антитеррористической комиссии автономного округа и Оперативного штаба в автономном округе от 01.02.2019 № 94/75 дсп.

Субъектам мониторинга рекомендуется своим решением назначить должностное лицо, ответственное за проведение мониторинга и взаимодействие с другими субъектами мониторинга.

V. Методика проведения мониторинга

Работа осуществляется субъектами мониторинга в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции на основе сведений, образующихся в результате реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), в том числе в рамках проведения их категорирования, плановых и внеплановых проверок выполнения требований к антитеррористической защищенности, взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами автономного округа, муниципальными образованиями автономного округа, правообладателями и руководителями объектов (территорий).

Субъекты мониторинга организуют и принимают участие в проведении плановых (внеплановых) проверок выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в пределах компетенции и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В ходе мониторинга изучению и анализу могут подлежать следующие сведения об обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий):

- перечни объектов (территорий), предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в области обеспечения антитеррористической защищенности, порядок их формирования и актуальность;

- акты категорирования и паспорта безопасности, в том числе полнота их содержания, соблюдение порядка и сроков проведения категорирования и разработки (актуализации) паспортов безопасности, обоснованность отнесения объекта (территории) к той или иной категории, наличие выводов о соответствии (несоответствии) объекта (территории) к предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности;

- сведения о мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), разработанных по итогам их категорирования, установление сроков реализации и фактическое выполнение таких мероприятий с соблюдением установленных сроков (документы,

подтверждающие выполнение мероприятий);

- организационно-распорядительные документы по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), их наличие, актуальность и полнота содержания;

- соблюдение мер по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспортах безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности (назначение и подготовка лиц, допущенных к работе с документами, инструкции и приказы о порядке обращения с документами, их учет, условия хранения и др.);

- оснащенность и состояние инженерно-технических средств охраны, функционирование инфраструктуры физической охраны объектов (территорий) в соответствии с предъявляемыми требованиями к антитеррористической защищенности;

- соответствие информации, содержащейся в актах категорирования и паспортах безопасности, фактическому обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

- уровень подготовленности работников объектов (территорий) к действиям при угрозе совершения или совершении террористического акта (обучение и инструктажи, с отражением проведенных мероприятий в журналах, листах ознакомления, практический опрос знаний и др.);

- организация тренировок по действиям работников объектов (территорий) при угрозе совершения или совершении террористического акта (наличие графиков, планов тренировок, актов с отражением результатов тренировок, принятие мер по устранению недостатков и др.);

- результаты проведения плановых (внеплановых) проверок выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и реализация мероприятий по устранению нарушений, выявленных в результате таких проверок (планы, графики, акты проверок, доведение результатов проверок до заинтересованных лиц, материалы, подтверждающие реализацию мероприятий по выявленным нарушениям и др.);

- реализация мероприятий по устранению нарушений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), выявленных надзорными органами, наделенными соответствующими полномочиями⁸, материалы, подтверждающие фактическую реализацию мероприятий (акты, планы, программы и др.);

⁸ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

- практика привлечения лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) к дисциплинарной и иной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- запросы, ответы и другая информация о состоянии антитеррористической защищенности объектов (территорий), поступающая в рамках взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами автономного округа, муниципальными образованиями автономного округа, а также правообладателями и руководителями объектов (территорий);

- иные сведения, образующиеся в период обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

VI. Оформление результатов мониторинга

Результаты проведенного мониторинга отражаются в информации, указанной в пунктах 16-19 приложения 1 к Регламенту мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму, утвержденному решением совместного заседания АТК и Оперативного штаба в автономном округе (*протокол от 01.02.2019 № 94/75дсп*).

Актуальная электронная версия Регламента мониторинга размещена на веб-странице АТК автономного округа.