



Муниципальное образование
городской округ Югорск
Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры
Администрация города Югорска

ул. 40 лет Победы, д. 11, г. Югорск,
Ханты-Мансийский автономный округ –
Югра, Тюменская область, 628260,
Тел./факс (34675) 5-00-44
E-mail: adm@ugorsk.ru



1042991499108
№ 01-02-Исх-1105
от: 22/03/2023

**Разъяснение положений документации
об аукционе в электронной форме № 0187300005823000071
(ИКЗ 233862200236886220100101290010000244)**

Наименование аукциона: аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг удостоверяющего центра с использованием корпоративного центра регистрации.

Поступил следующий запрос № 1520340 о разъяснении положений документации об аукционе:

«Просим дать разъяснения по следующим пунктам:

1. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.2.3. Состав услуг.

В рамках выполнения технического задания Исполнитель предоставляет Заказчику:

- неисключительное право использования КЦР.

В случае если Заказчику требуется оказание услуг от определенного УЦ с конкретным программным обеспечением, просим включить в документацию обоснование закупки ПО без возможности поставки эквивалента, а также обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, установленного согласно Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 – поскольку требуемое программное обеспечение Удостоверяющего центра СКБ Контур - «Корпоративный центр регистрации» отсутствует в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Более того пп.1. п.1. ст.33. ФЗ №44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013г. запрещает Заказчику лоббировать только один УЦ, в данном случае СКБ Контур, т.к. теряется смысл закупки, в котором другие участники заведомо ограничены Заказчиком вопреки действующему законодательству РФ, что является грубейшим нарушением закона. В связи с тем, что данное ТЗ полностью прописано под КЦР СКБ Контур, просим рассмотреть альтернативный КЦР, т.е. разрешить «эквивалент», который отличается функционалом и возможностями КЦР, т.е. имеет улучшенный функционал. Согласие Заказчика на расширение данного требования позволит увеличить количество участников и исключить нарушение ФЗ №44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013г. и ФЗ №135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

2. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

Таблица 2. Объёмы оказания услуг

Расширение права использования программного обеспечения КЦР: расширение права использования для портала СМЭВ УЦ»: расширение права использования для портала СМЭВ (системы межведомственного взаимодействия)

СКПЭП для портала СМЭВ бывает двух видов: СМЭВ ИС (система межведомственного электронного взаимодействия информационной системы (обезличенная)) и СМЭВ УЛ (система межведомственного электронного взаимодействия уполномоченного лица). СМЭВ ИС можно получить только в УЦ ФНС. Правильно ли понимаем, что Заказчику требуется СКПЭП СМЭВ для сотрудника организации, а именно СМЭВ УЛ?

3. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.3.3. Перевыпуск сертификата возможен после подписания заявления на выдачу сертификата с помощью действующего, в личном кабинете УЦ.

Просим исключить требование по «Перевыпуску» СКПЭП, т.к. в ФЗ №63 "Об электронной подписи" отсутствует понятие перевыпуска СКПЭП. или

Изменить трактовку «Перевыпуск» на «Выпуск» во всем тексте ТЗ.

4. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.1. КЦР должен располагать следующей функциональностью:

- возможность ввода реквизитов скан-копий документов;

- возможность распознавания скан-копий документов.

Учитывая объективные потребности Заказчика, которые не связаны с коммерческими интересами каких-либо хозяйствующих субъектов, то просим расширить выше указанные требования, не исключая их из ТЗ, а дополнительно с помощью сервиса проверок СМЭВ, а именно – автоматический запрос выписки ЕГРЮЛ, проверка соответствия ФИО-СНИЛС и проверка действительности паспорта. Более того, распознавания скан-копий документов не гарантирует 100%-ую достоверность введенных данных в соответствующие поля и требует перепроверку введенных данных, т.е. ручная работа не исключена. Согласие Заказчика на расширение данного требования позволит увеличить количество участников и исключить нарушение ФЗ №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011г. и ФЗ №135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

5. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.1. КЦР должен располагать следующей функциональностью:

- возможность уведомления Пользователей и Администраторов КЦР об изменениях статусов запроса на выдачу СКПЭП (по e-mail или СМС).

Уведомления об изменениях статусов запроса на выдачу СКПЭП через сам КЦР, также гарантируют доставку. Просим Заказчика расширить требование Заказчика об уведомлении через сам КЦР, не исключая возможность уведомления Пользователей и Администраторов КЦР об изменениях статусов запроса на выдачу СКПЭП (по e-mail или СМС) из ТЗ.

или

Просим Заказчика рассмотреть альтернативу о получении уведомлений, а именно через Госуслуги. Данные о сертификатах Госуслуги берут у удостоверяющих центров - УЦ обязаны отправлять информацию о выданных сертификатах на портал. Пользователям будут приходить оповещения о действиях с сертификатом КЭП: сертификат выпущен, использовался для входа на портал или не зарегистрирован в базе Госуслуг. Оповещения приходят в виде смс или писем на электронную почту - по телефону или e-mail, которые указаны в профиле на портале.

6. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.1. КЦР должен располагать следующей функциональностью:

Видео-обучение по работе в интерфейсе КЦР.

Просим изложить в следующей редакции «Видео-обучение по работе в интерфейсе КЦР или предоставление личного менеджера по работе с КЦР». К тому же по пункту 5.2. будут оказываться техническая поддержка, если Заказчик столкнется с трудностями при работе с КЦР.

Согласие Заказчика на расширение данного требования позволит увеличить количество участников и исключить нарушение ФЗ №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011г. и ФЗ №135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

Если Заказчик даст ответ: «сотрудники заказчика должны поддерживать актуальный уровень знаний о работе в системе», то просим обратить внимание, что мы не просим исключать данное требование, а просим расширить его, что даст Заказчику создать конкуренцию на его закупку среди Исполнителей и тем самым уменьшить конечную победную сумму от НМЦ.

7. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.2. Необходимая функциональность КЦР для Администратора КЦР:

- идентификация пользователя при входе в КЦР по номеру телефона, аутентификация;

- по одноразовому СМС-коду, отправляемому на номер телефона пользователя.

Просим расширить возможность входа в КЦР Администратору не только по номеру телефона и одноразовому СМС-коду, а также по уникальному логину и паролю. Обращаем внимание, что вопрос не к сотрудникам Заказчика, а к функциональной возможности Администратора КЦР, просим расширить возможности КЦР, а именно по уникальному логину и паролю, без исключения из ТЗ возможности входа в КЦР по номеру телефона и одноразовому СМС-коду. Тем более что Заказчик в п.4.4. Таблица 3. Требования к оказанию услуг УЦ допускает Администратору(ам) доступ по логину и паролю. Согласие Заказчика на расширение данного требования позволит увеличить количество участников и исключить нарушение ФЗ №44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013г. и ФЗ №135 "О защите конкуренции" от 26.07.2006г.

8. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.2. Необходимая функциональность КЦР для Администратора КЦР:

- возможность редактирования данных о Пользователе, обратившемся за СКПЭП.

Просим оставить возможность редактирования данных о Пользователе, как самим Пользователем, так и Администратором.

9. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.3. Необходимая функциональность КЦР для Пользователей:

- возможность подтверждения расписки в получении СКПЭП при помощи ввода одноразового СМС-кода или действующим сертификатом.

Просим изложить в следующей редакции:

- возможность подтверждения расписки в получении СКПЭП действующим сертификатом.

На основании п.3. ст.18. ФЗ №63 "Об электронной подписи" подтверждение расписки о получении СКПЭП осуществляется либо действующим сертификатом, либо собственноручное подписание владельцем данной расписки. Заказчик во всем своем ТЗ ссылается на соблюдение № 63-ФЗ "Об электронной подписи", где в указанном ФЗ №63 "Об электронной подписи" отсутствует понятие «подтверждения расписки в получении СКПЭП при помощи ввода одноразового СМС-кода».

10. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.3. Необходимая функциональность КЦР для Пользователей:

- возможность копирования контейнера с СКПЭП на другой носитель.

Просим исключить данное требование, т.к. процедуру копирования контейнера СКПЭП осуществляет криптопровайдер, а не КЦР.

11. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.2.4. Функциональность КЦР для проверки готовности АРМ Пользователя для работы.

Просим рассмотреть возможность индивидуальную настройку Удостоверяющим центром, согласно пункту 5.2. ТЗ.

или

Просьба подтвердить обоснованность включения в состав ТЗ на оказание услуг по созданию ключей, созданию и выдаче СКПЭП и сопровождению выданных СКПЭП требования о предоставлении сервиса, реализующего функционал проверки и автоматической настройки рабочих станций Заказчика. Сообщаем, что для работы сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) не требуется проводить проверку и автоматическую настройку рабочих станций. СКПЭП устанавливается на компьютер пользователя с использованием стандартных возможностей операционной системы и сразу после установки может быть использован для работы. На основании вышеизложенного считаем включение в ТЗ данного сервиса нарушением принципа обеспечения конкуренции (а именно – неценовой конкуренции), описанного в ст.8 ФЗ от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Просим расширить требование без исключения из ТЗ функционала проверки и автоматической настройки рабочих станций Заказчика для работы с СКПЭП, с помощью выделенного индивидуального сотрудника Исполнителя. Учитывая, что Заказчик уже работает со СКПЭП долгое время, то настроенные рабочие станций Заказчика большинство или настроены все. Есть вероятность, что станции, которые необходимо настраивать очень минимальна и выделенный индивидуальный сотрудник Исполнителя без проблем сможет решить все вопросы Заказчика. К тому же функционал проверки и автоматической настройки не гарантирует, что на 100% рабочая станция Заказчика будет настроена и не понадобится вмешательство индивидуального сотрудника Исполнителя. Более того, сама площадка ЕИС имеет данную систему автонастройки рабочих станций: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=§ionId=1608&strictEqual=false>. В связи с этим, мы просим расширить требование Заказчика по автонастройке не исключая тех

требований, которые есть в ТЗ Заказчика, как силами выделенного технического специалиста Исполнителя, так и автонастройкой, которое предлагает площадка ЕИС (ссылка выше по тексту). Если Заказчик даст ответ: «Необходимо проводить автоматическую настройку и проверку, т.к. стандартные службы операционных систем не обеспечивают корректную работу ЭП на рабочих местах заказчика - требуется инсталляция ПО и плагинов. В противном случае, для Заказчика повышается риск получить оказанные услуги в недостаточном для исполнения контракта объеме.», то просим обратить внимание, что мы не просим исключить данное требование, а просим расширить его, что даст Заказчику создать конкуренцию на его закупку среди Исполнителей и тем самым уменьшить конечную победную сумму от НМЦ.

12. Согласно условиям ТЗ, Заказчиком установлено требование:

п.4.4. Требования к услугам удостоверяющего центра

В состав услуг УЦ, предоставляемых Исполнителем Заказчику, должны входить:

- ограничение срока действия СКПЭП - 12 месяцев (если иное не предусмотрено законодательством).

На основании п.2. ч.1. ст.13. Закона от 06.04.2011 №63-ФЗ просим изложить данное требование в следующей редакции:

- ограничение срока действия СКПЭП - не менее 12 месяцев (если иное не предусмотрено законодательством).

Заказчик может осуществить повторный выпуск действующих подписей по истечении 12 месяцев не дожидаясь срока окончания действия. Просим дать мотивированный отказ при несогласии.

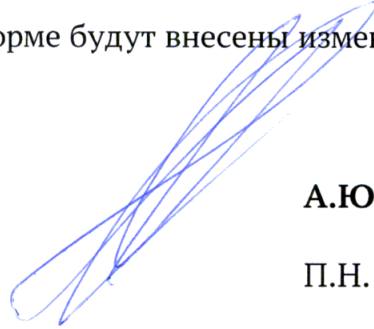
13. Просим разъяснить, на какие защищенные носители (модели) необходимо записывать СКПЭП, а также поставкой данных защищенных носителей возлагается на Исполнителя или Заказчик предоставит свои?».

Ответ:

В документацию аукциона в электронной форме будут внесены изменения.

Глава города Югорска

Исполнитель:



А.Ю. Харлов

П.Н. Ефремов