**Доклад об антимонопольном комплаенсе**

**в городе Югорске**

**за 2021 год**

1. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии с распоряжением администрации города Югорска от 23.03.2020 № 155 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе)» (в редакции от 19.05.2020 № 242).

В докладе отражены мероприятия по организации в в деятельности администрации города Югорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Югорске на 2021 год.

2. Мероприятия по организации в городе Югорске

системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях организации антимонопольного комплаенса действуют следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации города Югорска от 23.03.2020 № 156 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска»;

- распоряжение администрации города Югорска от 31.03.2020 № 168 «О комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Югорска требованиям антимонопольного законодательства»

- распоряжение администрации города Югорска от 19.03.2020 № 144 «Об определении должностного лица уполномоченного на взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при организации системы внутреннего обеспечения соответ[ствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска](https://adm.ugorsk.ru/documents/econ/%D0%9E%D0%B1%20%D1%83%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B5%20%28%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF.%20%D0%BE%D1%82%2019.03.2020%20%E2%84%96%20144%29.jpg)»

- распоряжение администрации города Югорска от 25.03.2020 № 161 « О назначении ответственных лиц по работе в модуле «Антимонопольный комплаенс».

Между Департаментом экономического развития автономного округа и администрацией города Югорска заключено Соглашение о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в Ханты Мансийском автономном округе - Югре от 23 апреля 2019 года.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс»

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска на 2021, осуществлялись следующие мероприятия:

1. Актуализирован перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорск, во исполнение переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Разработчиками МНПА, департаментом экономического развития и проектного управления проводилась предварительная экспертиза проектов МНПА, в том числе разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска во исполнение переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Проекты вновь разработанных МНПА, а также проекты МНПА о внесении в действующий правовые акты, принятие которых осуществлялось во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Департамент экономического развития и отраслевые исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посредством специализированного программного продукта для проведения антимонопольной экспертизы (СПО «Кодекс»).

4. Проекты МНПА, подлежащие антимонопольному комплаенсу, размещались на портале http://regulation.admhmao.ru в разделе «Антимонопольный комплаенс», для проведения общественной экспертизы.

5. Осуществлялся анализ выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства и (или) нарушений антимонопольного законодательства.

6. Осуществлялось консультирование работников органов и структурных подразделений администрации города Югорска (в том числе и вновь принятых) по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

7. Организован обучающий семинар (аппаратная учеба) для работников администрации города Югорска по вопросам, связанным с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании, а также профилактики его нарушений.

8. Проведена информационная работа с предпринимательским сообществом и гражданами по механизму обсуждения МНПА (проектов МНПА) города Югорска.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2021 году проведена общественная экспертиза на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства на интернет-портале http://regulation.admhmao.ru в отношении 34 проекта МНПА.

В целях профилактики рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА, действующих НПА в 2020 году департаментом экономического развития и проектного управления совместно с юридическим управлением администрации города Югорска приняты меры по исключению следующих рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. требование факта регистрации на территории города Югорска или Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, являющегося дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим такую же деятельность на указанных территориях и зарегистрированным за их пределами, что создает конкурентно неравные (дискриминационные) условия осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке и может иметь своим результатом ограничение конкуренции;
2. требование об обязательном заверении печатью копий документов, являющегося дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность без печати, поскольку ограничивает круг получателей мер муниципальной поддержки, муниципальных услуг, учитывая, что в соответствии с законодательством РФ наличие печати у хозяйствующего субъекта является его правом;
3. требование о предоставлении в соответствующие уполномоченные органы при заявлении о предоставлении субсидий выписок из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющееся дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, так как содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными, в связи, с чем получить выписку из единого государственного реестра юридических лиц, единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей возможно в электронной форме посредством электронного сервиса Федеральной налоговой службы.

В 2021 году посредством СПО «Кодекс» прошли антимонопольную экспертизу проекты муниципальных нормативных актов, принятых во исполнение отдельных переданных государственных полномочий в сфере образования и агропромышленного комплекса (5 проектов МНПА). По результатам экспертизы получены заключения на каждый правовой акт, разработчиками проведена работа по исключению выявленных положений содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также положений, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения.

В рамках заключенного Соглашения между Департаментом экономического развития автономного округа и администрацией города Югорска о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в Ханты Мансийском автономном округе - Югре от 23 апреля 2019 года (дополнительное соглашение от 25 августа 2020 года), в Департамент экономического развития автономного округа в 2021 году направлялись на антимонопольную экспертизу 5 муниципальных нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий хозяйствующим субъектам в различных сферах муниципального образования:

- постановление администрации города Югорска от 21.06.2021 № 1114-п «О предоставлении субсидии из бюджета города Югорска социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов»;

- постановление администрации города Югорска от 28.05.2021 № 908-п «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства»;

- постановление администрации города Югорска от 20.05.2019 № 992 «О Порядке предоставления субсидии из бюджета города Югорска социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий»;

- постановление администрации города Югорска от 13.05.2021 № 738-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на организацию и проведение социально значимых общественных мероприятий и (или) проектов»;

- постановление администрации города Югорска от 15.09.2020 № 1308 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат организации за доставку населению города Югорска сжиженного газа для бытовых нужд»

По результатам экспертизы получены заключения на каждый правовой акт, в соответствии с которыми разработчиками правовых актов проведен мониторинг их правоприменения на предмет исключения выявленных положений, которые могут привести к рискам нарушения антимонопольного законодательства.

4. Результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

Информация об оценке достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя  | 2020 год | 2021 год | Динамика роста/снижения |
| 1. | Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст.15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ) | 0 | 2 | рост |
| 2. | Количество проектов НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения | 0 | 1 | рост |
| 3. | Количество НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения | 0 | 1 | рост |

Пунктом 7.1 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе) ключевые показатели эффективности функционирования в муниципальной образовании установлены в соответствии с приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с методикой, утвержденной распоряжением администрации города Югорска от 23.03.2020 № 156 выполнен расчет показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска:

 1. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска (далее - проекты муниципальных нормативных правовых актов), в отношении которых проведена предварительная экспертиза на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства: Дпмнпа = 100%.

 2. Доля действующих муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска (далее - муниципальные нормативные правовые акты), в отношении которых проведен анализ на наличие или отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства: Дмнпа = 100%

3. Доля принятых на работу в администрацию города Югорска работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом об антимонопольном комплаенсе: Днр (ознакомл.) = 100%

4. Доля работников структурных подразделений администрации города Югорска, ознакомленных и соблюдающих Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе): Др (ознакомл.) = 100%

5. Выводы и предложения о повышении эффективности функционирования антимонопольного законодательства администрации

города Югорска

В администрации города Югорска осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году исполнен План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Югорске, разработан проект соответствующего плана на 2022 год.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса планируется:

осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

усилить контроль соблюдения антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (закупок);

повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства.